

PROJECTE DE DECRET XX/2019, de x de xxxx, del Consell, pel qual es regula la utilització de RPAS pels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana i es crea la Comissió Valenciana de Seguretat de les Operacions de RPAS en Seguretat i Emergències

PREÀMBUL

La Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, introdueix en el preàmbul la necessitat de potenciar les bones pràctiques de les policies locals, prestigiar-les i identificar els principis que servisquen de pauta en l'actuació policial.

L'article 3.2 del Reial decret 1036/2017, de 15 de desembre, pel qual es regula la utilització civil de les aeronaus pilotades per control remot i es modifiquen el Reial decret 552/2014, de 27 de juny, pel qual es desenvolupa el Reglament de l'aire i disposicions operatives comunes per als serveis i procediments de navegació aèria, i el Reial decret 57/2002, de 18 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de circulació aèria, indica les exclusions parcials aplicables a les forces i cossos de seguretat, i estableix que aquestes operacions s'han de fer, en el cas de les funcions de policia atribuïdes a les policies locals, d'acord amb les condicions establides en els reglaments de policies locals respectius, de manera que no es posen en perill altres usuaris de l'espai aeri, les persones ni els béns subjacents.

Atés l'ús cada vegada més estés d'aeronaus pilotades per control remot, també conegudes com a drons o RPAS (*Remotely Piloted Aircraft Systems*), per part dels cossos de policia local en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, tant en la seua activitat quotidiana com en situacions d'emergència, es considera imprescindible establir unes mesures orientades a la regulació d'aquestes operacions amb la finalitat de garantir-ne la seguretat.

D'acord amb l'article 3.1.a) de la Llei 17/2017, abans esmentada, l'exercici de les funcions de coordinació de les policies locals comprén, entre altres funcions, l'establiment de la norma marc a la qual han d'ajustar-se els reglaments de policia local que aproven les corporacions locals respectives. Això no obstant, es considera necessària l'aprovació d'aquest decret al marge de la norma marc actual pel fet que la norma que la regula, el Decret 19/2003, de 4 de març, serà objecte de revisió en breu, per a adequar-lo a la nova Llei 17/2017, i això comportarà un procés laboriós i dilatat en el temps. Com s'ha assenyalat més amunt, l'ús de drons està cada vegada més estés, per la qual cosa no es disposa del temps necessari que exigiria l'adequació total de la norma. Per tant, es considera que en aquests moments és més oportú regular aquesta matèria en una norma a part, sense perjudici que en el procés d'elaboració de la nova norma marc s'hi introduísca el que es disposa ací, si

es considera pertinent.

La Llei 4/2017, de 3 de febrer, de la Generalitat, per la qual es crea l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, en l'article 1, atribueix les competències, entre altres, de coordinació de policies locals.

En la tramitació d'aquest decret s'ha seguit el procediment establert en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, així com el que es disposa en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment de tramitació dels projectes normatius de la Generalitat.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2019.

Per tot això, i després de l'informe favorable del Ple de la Comissió de Protecció Civil de la Comunitat Valenciana i amb l'informe de la Comissió de Coordinació de Polícies Locals, a proposta del president de la Generalitat, d'acord amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i després deliberació del Consell en la reunió de dd de mmm de 2019,

DECRETE

Article 1.- Objecte

El present decret té per objecte regular la utilització de les RPAS pels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana, i establir els requisits que es consideren oportuns per a garantir la seguretat en les operacions, i crear la Comissió Valenciana de Seguretat de les Operacions de RPAS en Seguretat i Emergències.

Article 2.- Operacions dels cossos de policia local

Les policies locals de la Comunitat Valenciana poden usar els seus equips RPAS, en el marc de les exclusions parcials definides per l'article 3.2 del Reial decret 1036/2017, sempre que la corporació municipal a la qual pertanyen tinga aprovat el Reglament intern d'ús de RPAS del cos de la policia local.

En tot cas, les operacions que es realitzen queden subjectes al compliment dels requisits següents:

a) L'ús del RPA requereix, en tot cas, que el disseny i característiques permeten al pilot intervindre en el control del vol, en tot moment.

b) Els sistemes d'aeronaus pilotades per control remot RPAS, han de complir els requisits establits en el capítol II del RD 1036/2017, relatius a identificació, matriculació, aeronavegabilitat, requisits d'enllaç de comandament i control i manteniment.

c) Les operacions hauran de ser conformes a les regles de l'aire i les condicions d'ús aplicables a l'espai aeri en què es desenvolupen, de conformitat amb el que s'estableix en el Reglament SERA, l'RD 552/2014 i el Reglament de circulació aèria.

d) Els RPAS han de comptar amb els equips requerits per al vol en l'espai aeri de què es tracte, de conformitat amb el que s'estableix en el capítol VIII "Sistemes d'aeronaus pilotades per control remot", article 23 bis, ter i quarter, del RD 552/2014, de 27 de juny.

e) S'han de notificar els accidents i incidents greus d'acord amb el que estableix el Reglament (UE) núm. 996/2010, del Parlament Europeu i del Consell, i remetre una còpia a la Comissió Valenciana de Seguretat de les Operacions de RPAS en Seguretat i Emergències.

f) Les operacions policials dels RPAS s'han d'ajustar al que estableixca l'organisme públic responsable de la prestació del servei o realització de l'activitat que, en tot cas, serà responsable d'autoritzar l'operació i assegurar-se que aquesta pot realitzar-se en condicions de seguretat.

Article 3.- Contingut mínim del reglament intern d'ús de RPAS

El reglament intern d'ús de RPAS del cos de la policia local, ha d'especificar com a mínim:

A. Respecte del pilot i observador:

a. Els requisits que garantisquen que els pilots i observadors compten amb la qualificació adequada d'acord amb els articles 33.1 i 38 del RD 1036/2017.

b. Manual d'usuari.

c. Llibre per al registre del temps de vol del pilot.

d. Especificar la documentació que ha de portar el pilot en les operacions.

e. Estructura i jerarquia dels recursos policials assignats a les operacions de drons.

f. Manteniment de l'aptitud de **pilot remot, (añadir)** amb indicació del nombre mínim de vols anuals que han de realitzar els pilots en cada categoria d'aeronau.

B. Respecte de l'aeronau:

- a. Activitats per a les quals està previst l'ús de drons.
- b. Identificació de les aeronaus i els seus sistemes de seguretat.
- c. Pòlissa de cobertura de riscos subscrita per a cada aeronau i límits mínims de cobertura. Article 26 RD 1036/2017.
- d. Programa de manteniment de les aeronaus. Formularis i responsables d'executar-lo.

Amb aquesta finalitat, s'ha d'establir un sistema de registre de dades relatives a:

- I. Vols realitzats i temps.
 - II. Deficiències ocorregudes o altres successos significatius relacionats amb la seguretat.
 - III. Inspeccions, manteniment i substitució de peces.
- e. Caracterització del RPAS.
 - f. Manual d'instruccions.
 - g. Requisits que han de complir les aeronaus per a operar segons l'escenari de què es tracte. **(Punt afegit)**

C. De les operacions

- a. Objecte.
- b. Àmbit d'Aplicació.
- c. Àmbit territorial, sense perjudici del que s'estableix en l'article 44 del RD 1036/2017 i en l'article 3.3 del Decret 70/2017, de 2 de juny, del Consell, pel qual es modifica el Pla territorial d'emergència de la Comunitat Valenciana, per l'aprovació del procediment d'actuació d'operació d'aeronaus pilotades per control remot en situacions d'emergència sota la direcció de la Generalitat.
- d. Estudis aeronàutics de seguretat, per a les diferents operacions establides en l'article 27 del Reial decret 1036/2017.
- e. Estudi de seguretat per a operacions declaratives.
- f. Resultat dels vols de prova.
- g. Condicions dels vols.
- h. Realització dels vols de prova.
- i. Perfils de vol i característiques de l'operació.

Article 5. Requisits mínims dels equips

Els RPAS han de comptar amb els equips requerits per al vol en l'espai aeri de què es tracte, i en particular amb:

- a) Un equip adequat capaç de sostindre comunicacions bidireccionals amb les estacions aeronàutiques i en les freqüències indicades per a complir els requisits aplicables a l'espai aeri en què s'opere.
- b) Un sistema per a la terminació segura del vol. En cas de les operacions sobre aglomeracions d'edificis en ciutats, pobles o llocs habitats o sobre reunions de persones a l'aire lliure, l'aeronau ha d'estar proveïda d'un dispositiu de limitació d'energia de l'impacte.
- c) Equips per a garantir que l'aeronau opere dins de les limitacions previstes, i que incloga el volum d'espai aeri en el qual es pretén que quede confinat el vol.
- d) Mitjans perquè el pilot conega la posició de l'aeronau durant el vol.
- e) Llums o altres dispositius, o pintura per a garantir-ne la visibilitat. En cas de vols nocturns, els llums han de ser els que estableix el Reglament SERA 3215. Llums anticollisió la finalitat dels quals és la de cridar l'atenció cap a l'aeronau i llums de navegació l'objecte dels quals és la d'indicar la trajectòria de l'aeronau als observadors.
- f) No hi ha d'haver altres llums si poden donar lloc a confusió.
- g) Els RPAS que pretenguen volar en un espai controlat, excepte les operacions BVLOS d'aeronaus la massa màxima de les quals a l'enlairament no excedisca de 25 kg, han d'estar equipades amb un transponedor mode S.
- h) En cas d'operacions BVLOS, l'aeronau pilotada (RPA), ha de tindre instal·lat un dispositiu de visió orientat cap avant.

Article 6.- Comissió Valenciana de Seguretat de les Operacions de RPAS en Seguretat i Emergències

1. Es crea la Comissió Valenciana de Seguretat de les Operacions de RPAS en Seguretat i Emergències, com a òrgan consultiu i de suport a l'Agència de Seguretat i Resposta a les Emergències, amb l'objectiu fonamental de vetlar per la seguretat de les operacions realitzades pels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana en les seues operacions quotidianes i en situació d'emergències.

2. La Comissió estarà presidida per la persona responsable de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, o organisme que assumisca les funcions en matèria de seguretat pública i gestió d'emergències.

Seràn vocals de la Comissió:

- a. La persona responsable de la Subdirecció General competent en matèria d'emergències.

- b. La persona responsable de la Subdirecció General competent en matèria de seguretat.
- c. Personal tècnic de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències competent en matèria de:
 - o Coordinació d'emergències
 - o Coordinació de policies locals
 - o Tecnologia i comunicacions
- d. Un representant de l'Agència Valenciana d'Innovació
- e. Un representant municipal de cadascuna de les províncies de la Comunitat Valenciana.
- f. Un representant de l'àmbit acadèmic.

3. Les funcions d'aquesta Comissió seran:

- a) Informar favorablement sobre els reglaments interns de RPAS dels cossos de policia local de la Comunitat Valenciana, abans que els approve la corporació municipal, i també sobre les modificacions posteriors d'aquests.
- b) Emetre recomanacions de seguretat per a les operacions en seguretat i emergències
- c) Emetre recomanacions de les característiques d'equips i instrumentació més adequada per a la realització de les operacions de seguretat i emergències.
- d) Estudi d'incidents i accidents ocorreguts amb RPAS en les operacions de seguretat i emergències, sense perjudici de les obligacions de notificació d'accidents i incidents greus d'acord amb el que estableix el Reglament (UE) núm.996/2010 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 d'octubre de 2010, sobre investigació i prevenció d'accidents i incidents en l'aviació civil.
 - e) Analitzar els incompliments dels reglaments que, si s'escau, es produïren, i comunicar a les autoritats municipals els incompliments corresponents.

Article 7.- Intervenció en situació d'emergència

- 1. Els equips dels organismes de seguretat i emergències que operen a la Comunitat Valenciana, han d'estar inscrits en el registre establert amb aquesta finalitat pel Decret 70/2017, de 2 de juny, del Consell, pel qual es modifica el Pla territorial d'emergència de la Comunitat Valenciana, per l'aprovació del procediment d'actuació d'operació d'aeronaus pilotades per control remot en situacions d'emergència sota la direcció de la Generalitat.

Amb la finalitat de prestar auxili, en els casos d'accident, catàstrofe o calamitat pública, l'Agència Valenciana i Resposta a les Emergències, podrà requerir que els cossos de policia local que compten amb els equips adequats de RPAS s'integren en els plans corresponents i participen en les operacions que els siguen encomanades.

2. Si els equips dels cossos de policia local o serveis d'emergència actuen en una situació d'emergència en els seus municipis, les seues actuacions han d'emmarcar-se en un pla de protecció civil, i és exigible l'activació del pla territorial d'emergències del municipi, o si es donen les circumstàncies, l'activació d'un pla de comunitat autònoma, si així ho decideix la direcció del pla.

3. En el cas d'una situació d'emergència, la coordinació amb el gestor aeroportuari i el proveïdor de serveis de trànsit aeri corresponent, establert en el Reial decret 1036/2017, l'assumirà l'autoritat pública municipal que es designe en el reglament intern de RPAS corresponent, quan l'actuació es realitze en el marc del pla territorial d'emergències del municipi.

4. Si la intervenció es produeix en el marc d'un pla de protecció civil de la Comunitat Valenciana, la interlocució amb el gestor aeroportuari i el proveïdor de serveis de trànsit aeri corresponent, la realitzarà el Centre de Coordinació d'Emergències de la Generalitat.

5. Els operadors del dron que haja sigut contactat per l'autoritat pública responsable de gestionar aquesta situació, o bé l'autoritat mateixa al comandament, haurà d'aportar al Centre de Coordinació d'Emergències de la Generalitat la informació necessària que permeta dur a terme la coordinació pertinent amb el proveïdor de serveis de trànsit aeri corresponent.

Article 8.- Seguiment de les Operacions

L'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, amb la finalitat de coordinació, tindrà la capacitat de realitzar el seguiment del posicionament de les aeronaus pilotades per control remot dels cossos de seguretat i emergències de la Comunitat Valenciana.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. No increment de despesa

L'aplicació d'allò que es disposa en aquest decret no implicarà increment de despesa en el pressupost del departament o organisme de la Generalitat competent en matèria de protecció civil i gestió d'emergències; s'ha d'atendre qualsevol obligació envers la hisenda de la Generalitat a càrrec dels mitjans

materials i personals que estableix el pressupost ordinari del departament o organisme esmentat.

Segona. Actualització de models normalitzats

Els models normalitzats aplicables en la tramitació dels procediments regulats en la present disposició podran modificar-se, a fi de mantindre'ls actualitzats i adaptats a la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, serà suficient la publicació d'aquests models adaptats o actualitzats en la seu electrònica de la Generalitat, on estaran permanentment accessibles per a totes les persones interessades.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Aquells municipis que ja compten amb reglaments de policia local en els quals es regulen els requisits per a efectuar operacions amb RPAS, disposaran d'un termini de dos anys per a adequar-los a les directrius establides en aquesta norma. Durant aquest període no se'ls exigirà el que es disposa en aquesta.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta la persona titular del departament o organisme competent en matèria de protecció civil i gestió d'emergències per a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i l'aplicació del present decret, així com per a modificar o actualitzar el contingut dels models de sol·licitud i de declaració responsable establits en aquest decret.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de publicar-lo en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, XX de XXXX de 2019

El president de la Generalitat,

XIMO PUIG I FERRER