

PROJECTE DE DECRET DE CONSELL PEL QUAL S'ESTABLEIXEN LES BASES REGULADORES DE LES AJUDES DESTINADES A REALITZAR ACTUACIONS PER A LA TORNADA A LA NORMALITAT DE LES ZONES AFECTADES PER UNA EMERGÈNCIA O CATÀSTROFE.

PREÀMBUL

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i gestió d'emergències en l'article 2.8 estableix que l'objectiu fonamental, entre altres, de l'actuació de les administracions públiques a la Comunitat Valenciana en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, serà rehabilitar les zones afectades per les emergències i gestionar la tornada a la normalitat.

La mateixa llei, en l'article 63.1 estableix que s'entén per tornada a la normalitat el conjunt d'actuacions que, després d'una situació d'emergència declarada, estiguen orientades a procurar el desenvolupament de l'activitat quotidiana de les persones en les zones afectades per una emergència o catàstrofe, i en els articles 12.1, apartat m, i 63.2 estableix que correspon a la conselleria competent en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, impulsar i coordinar les actuacions de les diferents administracions per a la restitució de la normalitat després d'una emergència declarada.

Entre els riscos que poden donar lloc a una situació d'emergència a la Comunitat Valenciana cal destacar les inundacions, els incendis forestals, els forts vents, les nevades i els temporals marins. L'existència d'aquest tipus de situacions d'emergència de naturalesa catastròfica té una important repercussió en l'àmbit econòmic i social que fa necessari articular un sistema d'ajudes que pal·lien els danys causats per aquestes emergències i atenguen la situació de necessitat en què poden trobar-se els col·lectius directament afectats.

A través d'aquest decret, es pretén establir unes ajudes que permeten escometre de manera immediata les actuacions necessàries per a aconseguir la tornada a la normalitat de les zones afectades per les emergències.

Per tot això, en virtut de la competència atribuïda en l'article 1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, a la vista de l'article 160.1.a de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions,

DECRETE

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

El present decret té per objecte establir, en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, les bases reguladores de la concessió de les ajudes destinades a realitzar actuacions que, després d'una situació d'emergència declarada, estiguen orientades a procurar el desenvolupament de l'activitat quotidiana de les persones en les zones afectades per aquesta emergència o catàstrofe.

Article 2. Naturalesa

1. La concessió d'aquestes ajudes tindrà caràcter subsidiari respecte de qualsevol altre sistema de cobertura de danys públic o privat, nacional o internacional, del qual puguen ser beneficiaris els afectats.

2. No obstant això, quan els esmentats sistemes no cobrisquen la totalitat dels danys produïts, les ajudes previstes en aquest decret es concediran amb caràcter complementari i seran compatibles en concurrència amb altres subvencions, indemnitzacions, ajudes, ingressos o recursos, procedents

de sistemes públics o privats, nacionals o internacionals, fins al límit del valor del dany produït o de la quantia o percentatge d'aquest que es fixe en les convocatòries corresponents.

3. Les ajudes hauran d'anar destinades a actuacions de reparació dels danys en les infraestructures i béns públics, naturals, edificis i altres construccions, així com mobiliari i estris, produïts com a conseqüència de l'emergència o catàstrofe, i, si escau, de les despeses extraordinàries que, amb caràcter urgent, s'hagen hagut d'efectuar com a conseqüència d'aquests. No serà objecte de les ajudes, conformement al present decret, les actuacions dirigides a noves infraestructures i béns públics ni a la millora d'aquests.

Article 3. Règim jurídic aplicable

1. El procediment de concessió es regirà pel que s'estableix en el present decret i les disposicions que el despleguen, per la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la llei esmentada, així com per l'altra normativa que siga aplicable.

2. Les ajudes s'atorgaran en règim de concessió directa, amb vista a l'interés públic i social derivat de les singulars circumstàncies que concorren en una situació d'emergència, i a l'empara del que es disposa en l'article 22.2.c) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Article 4. Finançament

Les ajudes regulades en aquest decret seran finançades a càrrec del fons de contingència de l'exercici en el qual es convoquen les ajudes.

Article 5. Beneficiaris

1. Podran ser beneficiaris de les ajudes establides en aquest decret els ajuntaments afectats per una situació d'emergència declarada.

2. En atenció a l'especial naturalesa de les ajudes previstes en aquest decret, s'eximirà els seus beneficiaris del compliment dels requisits regulats en l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

3. Els instruments de concessió de les ajudes que s'atorguen sobre la base d'aquest decret no necessitaran notificació a la Comissió Europea, d'acord amb els articles 1.3 i 3.4 del Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, per tractar-se d'ajudes destinades a reparar els perjudicis causats per desastres naturals o per altres esdeveniments de caràcter excepcional, expressament declarades compatibles en l'article 107.2.b) del Tractat de funcionament de la Unió Europea. D'acord amb el que es preveu en l'article 7.4 del decret esmentat, aquests instruments hauran d'indicar expressament aquest aspecte.

Article 6. Modalitats d'ajudes

Podran concedir-se ajudes per a atendre a:

1. Els danys provocats en béns i infraestructures de titularitat municipal. La quantia de les ajudes podrà ser de fins al 100% del valor dels danys produïts per l'emergència o catàstrofe. Les despeses imputables a aquestes ajudes poden comprendre, a més dels imports d'execució de l'actuació, els honoraris de redacció del projecte i direcció de l'actuació, en la part proporcional a l'actuació realitzada amb aquesta ajuda, que en el seu conjunt no podrà superar l'ajuda concedida. Quedaran excloses d'aquest concepte les infraestructures de generació, transport i distribució d'energia elèctrica i instal·lacions de telecomunicació.

2. Les despeses extraordinàries que, amb caràcter urgent, hagen hagut d'efectuar els ajuntaments com a conseqüència d'una emergència o catàstrofe, duts a terme en el mateix moment de produir-se aquesta o en l'immediatament posterior a la finalització dels fets causants, sempre que

el seu objectiu siga el funcionament dels serveis públics essencials o imprescindibles per a garantir la vida i seguretat de les persones. La quantia de les ajudes podrà ser de fins al 100% del valor de les despeses extraordinàries realment efectuades. A aquest efecte, s'exclouen d'aquest concepte els treballs duts a terme amb mitjans propis de la corporació local, ja siguen materials, com ara maquinària, eines, etc., o humans, entenent per tals el personal contractat amb anterioritat als fets causants. En cap cas seran objecte d'aquestes ajudes les despeses de personal generades per bombers, policia local, protecció civil i unes altres de caràcter anàleg.

3. Els danys en instal·lacions, béns i infraestructures agràries o d'altres sectors econòmics diferents del forestal. Les ajudes consistiran en una subvenció estimada en funció de les pèrdues declarades de fins al 100% del valor dels danys produïts per l'emergència o catàstrofe, fins a un import màxim de 12.000 euros per titular. Per a la valoració del càlcul de les ajudes es tindrà en compte els següents mòduls:

a) Danys en instal·lacions, béns i infraestructures agràries:

Garrofera	1.200 €/ha
Ametler	1.590 €/ha
Cítrics	6.000 €/ha
Fruiters	2.700 €/ha
Olivera	1.615 €/ha
Vinya	1.800 €/ha

b) Danys en instal·lacions, béns i infraestructures cinegètiques:

Sembres cinegètiques:	500,00 €/ha
Punts artificials d'alimentació (menjadores):	330,00 €/un
Punts artificials d'aigua (abeuradors):	150,00 €/un
Senyalització:	7,50 €/un

4. Els danys produïts en béns mobles i immobles de persones físiques i jurídiques. Les quanties de les ajudes seran les següents:

a) Per destrucció total de l'habitatge, fins al 100% dels danys valorats, que no podrà superar 15.120 euros, si és habitatge habitual, i 12.118 euros, si és habitatge no habitual.

b) Per danys que afecten les estructures de l'habitatge, fins al 50% dels danys valorats, que no podrà superar 10.320 euros, si és habitatge habitual, i 8.974 euros, si és habitatge no habitual.

c) Per danys que no afecten les estructures de l'habitatge, fins al 50% dels danys valorats, que no podrà superar 5.160 euros, si és habitatge habitual, i 4.062 euros, si és habitatge no habitual.

d) Per danys en l'equipament personal i domèstic bàsic de l'habitatge, una quantitat corresponent al cost de reposició o reparació dels estris afectats, que no podrà ser superior a 2.580 euros, si és habitatge habitual, i a 1.474 euros, si és habitatge no habitual.

A l'efecte de les ajudes previstes en aquest apartat, s'entén per habitatge habitual el que constitueix el domicili efectiu, continuat i permanent de la unitat familiar o de convivència.

Article 7. Inici del procediment

El procediment de concessió de les ajudes regulades en el present decret s'iniciarà d'ofici mitjançant la publicació de la convocatòria corresponent aprovada per la Presidència de la Generalitat, sense perjudici de l'eventual delegació de competències.

Article 8. Termini, formalització i lloc de presentació de sol·licituds

1. Les sol·licituds es formularan en els models i terminis que es determinen en la convocatòria corresponent.

2. Les sol·licituds, juntament amb la documentació que les acompanya, podrà presentar-se en el Registre del Centre de Coordinació d'Emergències de l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, situat en l'avinguda Camp de Túria, 66, l'Eliana-València (CP 46183), sense

perjudici de poder presentar-se per qualsevol dels mitjans establits en l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. La sol·licitud també podrà presentar-se per via telemàtica.

4. A les sol·licituds hauran d'acompanyar-se els documents que es determinen en la convocatòria corresponent. En el cas que tràmits administratius aliens als sol·licitants impedisquen les aportacions documentals previstes, aquests hauran de presentar la sol·licitud en el termini establert per a això i acreditar haver instat l'elaboració en el termini de 10 dies des que finalment hagen sigut obtinguts.

5. Si la sol·licitud no reuneix els requisits i documents que s'assenyalen en la convocatòria de les ajudes es requerirà la persona interessada perquè, en un termini de 10 dies, esmene la falta o acompanye els documents preceptius, amb indicació que, si no ho fa així, es considerarà que ha desistit de la seua petició amb una resolució prèvia d'acord amb la llei de procediment administratiu vigent.

Article 9. Instrucció

1. L'òrgan competent per a l'ordenació i instrucció del procediment serà l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.

2. Les sol·licituds presentades seran avaluades per l'Oficina Única Postemergència, creada per la Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i gestió d'emergències per al seguiment i coordinació de les actuacions posteriors a una catàstrofe o emergència.

3. L'Oficina Única Postemergència, a la vista dels expedients tramitats, avaluarà les sol·licituds, realitzarà totes les comprovacions i inspeccions complementàries que estime pertinents, efectuarà una estimació pressupostària a càrrec del fons de contingència de l'any de convocatòria de l'ajuda i elaborarà una proposta, que serà elevada a la Comissió Interdepartamental, creada per la Llei 13/2010 abans indicada, per a la seua posterior submissió a l'aprovació pel Consell, conformement als criteris següents:

a) La relació directa i determinant dels fets causants de la sol·licitud d'ajuda, amb la situació d'emergència o de catàstrofe, en els termes establits en aquest decret.

b) El caràcter ineludible i inajornable de les actuacions a les quals s'ha de subvenir amb l'ajuda sol·licitada.

c) La proporcionalitat entre la magnitud de danys produïts i la quantia de les ajudes que es concedirà.

d) El caràcter complementari amb altres ajudes, indemnitzacions o altres beneficis que, pels mateixos conceptes, puguen concedir-se per altres administracions o ens públics o privats, nacionals o internacionals.

Article 10. Resolució

1. El termini màxim per a resoldre i notificar les sol·licituds sobre les ajudes serà de sis mesos comptats des de la data de finalització del termini de presentació de sol·licituds que determine la convocatòria corresponent, sense perjudici del que s'estableix en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Transcorregut aquest termini sense que s'haja dictat notificació expressa, les sol·licituds s'entendran desestimades per silenci administratiu.

2. L'òrgan competent per a adoptar la resolució de concessió de les ajudes serà el president de la Generalitat, sense perjudici de l'eventual delegació de competències.

3. Contra la resolució, que posarà fi a la via administrativa, o contra la desestimació per silenci, podran interposar-se els recursos que pertocquen conforme a la legislació vigent.

Article 11. Modificació de la resolució

La quantia de les ajudes concedides podrà ser modificada en qualsevol moment, encara que s'haja satisfet el seu import, quan s'hagen alterat les condicions per a l'obtenció de l'ajuda, així com

quan s'hagen obtingut concurrentment altres aportacions per a les mateixes finalitats, i aquestes superen conjuntament el valor del dany produït.

Article 12. Règim del pagament de l'ajuda

1. Atesa la naturalesa i les circumstàncies de caràcter humanitari, social i econòmic que motiven el present decret, el lliurament de les quantitats destinades a finançar les ajudes s'anticiparan fins al 100%, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 117.3.a) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

2. El beneficiari estarà exempt de la constitució de garanties per pagaments anticipats, en virtut del que es disposa per l'article 16.3.d) de Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, tenint en compte que l'entitat col·laboradora és una persona jurídica de naturalesa pública.

Article 13. Execució i justificació de l'ajuda

1. Les ajudes hauran d'estar executades i justificades davant l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, en el termini que s'indique en la convocatòria.

2. La justificació de les ajudes concedides s'efectuarà mitjançant els documents següents:

a) Una memòria tècnica final que certifique la correcta realització de les diferents actuacions.
b) Un certificat de l'alcalde del municipi en el qual indique que tots els danys a què s'ha destinat l'ajuda són conseqüència de la situació d'emergència o catàstrofe que va donar lloc a la convocatòria.

c) Un certificat del secretari/ària del municipi de la totalitat de les despeses realitzades fins al 100% de l'aportació efectuada, incloent-hi una relació completa que especifique el capítol de despesa i tipologia d'actuació, i tot això d'acord amb el que s'estableix en l'article 30 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i altra normativa aplicable.

3. Les despeses a justificar hauran de correspondre's amb els continguts de les sol·licituds presentades, no seran admissibles despeses d'actuacions que no estiguen específicament previstes en la sol·licitud.

Article 14. Obligacions dels beneficiaris

1. Són obligacions dels beneficiaris de les ajudes:

a) Comunicar a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats i concedits per a la mateixa finalitat prevista en el present decret. Aquesta comunicació haurà d'efectuar-se tan prompte com es conega i, en tot cas, abans de la justificació de l'ajuda.

b) Realitzar les actuacions que fonamenta la concessió de l'ajuda.

c) Justificar l'ajuda en els termes i terminis previstos en les respectives convocatòries.

b) Reintegrar els fons percebuts que no hagen sigut degudament justificats dins del termini i en la forma escaient, així com en els supòsits previstos en l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

c) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts mentre puguen ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que, respecte a la gestió d'aquests fons, duguen a terme els tècnics competents en les matèries objecte d'aquestes ajudes, així com a les actuacions de control financer que realitze la Intervenció de la Generalitat i als procediments fiscalitzadors de la Sindicatura de Comptes.

Article 15. Pèrdua o minoració i reintegrament de l'ajuda concedida

1. Seran causes de reintegrament de les ajudes concedides les establides en l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. Tota alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de l'ajuda, i en tot cas l'obtenció concurrent de subvencions o ajudes atorgades per altres administracions o ens públics o privats, podrà donar lloc a la modificació de la resolució de concessió quan suposen que el beneficiari obtinga uns ingressos superiors a la quantia del dany produït. En aquest supòsit, procedirà el reintegrament de l'excés obtingut sobre el valor del dany produït, així com l'exigència de l'interés de demora corresponent.

3. En els supòsits en què siga procedent, s'incoarà el corresponent procediment de minoració o desistiment sense efecte de l'ajuda, amb tràmit prèvia d'audiència i notificació a la persona interessada, perquè pugua al·legar el que estime pertinent en defensa del seu dret.

4. L'òrgan competent per a adoptar la resolució corresponent serà el president de la Generalitat, sense perjudici de l'eventual delegació de competències.

5. Contra la resolució, que posarà fi a la via administrativa, o contra la desestimació per silenci, podran interposar-se els recursos que pertoquen conforme a la legislació vigent.

Article 16. Pla de control

Es durà a terme un pla de control de la realització de l'actuació per a la qual s'ha concedit l'ajuda, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 169 de la Llei 1/2015, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, sobre un mínim del 5% de les sol·licituds presentades i del 5% del volum sol·licitat, seleccionades per un procediment aleatori corregit per criteris de factors de risc, mitjançant:

a) La comprovació i control de la documentació de caràcter econòmic justificativa de l'import concedit i de la memòria tècnica relativa a l'actuació, que a aquest efecte s'ha establert en les presents bases com d'aportació preceptiva pel beneficiari per a la justificació de l'ajuda.

b) Control sobre el terreny de l'actuació realitzada.

Article 17. Règim sancionador

El règim sancionador en la matèria regulada en el present decret serà l'establert en el títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, en els seus preceptes bàsics, així com en el títol X, capítol IV de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Repercussió pressupostària

L'aprovació del present decret no té cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències.

Segona. Execució per empresa pública

Les actuacions que es desenvolupen a través d'inversió directa podran executar-se mitjançant l'encàrrec a mitjans propis als quals es refereix la disposició addicional vint-i-tres de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

AGÈNCIA DE SEGURETAT I EMERGÈNCIES

Servei d'Extinció d'Incendis Forestals
Av. Camp de Túria, 66 · 46183 L'Eliana (València)
Tel. 962759021 Fax. 962759063
e-mail: extincionincendios112@112cv.gva.es



SEI 18/148 (MRM)

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

El present decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en *el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.