



Amb relació al projecte de Decret del Consell, pel qual es regula el procediment per l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les Bases de Règimen Local, adjunt us remet observacions del Sevei d'Organització i Suport Tècnic.

València, 10 d'abril de 2018

**IL·LM. SR. SOTSSECRETARI  
PRESIDÈNCIA**

## AL·LEGACIONS AL PROJECTE DE DECRET PER A REGULAR EL PROCEDIMENT PER A L'OBTENCIÓ DELS INFORMES PREVISTOS EN L'ART. 7.4. DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DEL RÈGIM LOCAL.

1ª.- En l'art. 2.3 s'estableix la necessitat que qualsevol “avantprojecte de llei” que regulen competències que atribuïsquen noves competències a les entitats locals, haurà d'anar acompanyada “d'una memòria econòmica elaborada per la Conselleria o departament del Consell competent per raó de la matèria en la qual es reflectisca l'impacte de la nova atribució de competències sobre els recursos financers de les administracions públiques afectades i el compliment dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servei o l'activitat”.

El dit precepte és pràcticament una transcripció de la regulació continguda en l'art. 25.4 de la Llei 7/1985.

No obstant això, ha de tindre's en compte la incidència que pot tindre una determinada mesura legislativa aprovada per les Corts que atribuïska competències als Ajuntaments de la Comunitat Valenciana, i per tant la valoració en la memòria del possible compliment o no dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servei o l'activitat, afectarà el conjunt dels Ajuntaments de la Comunitat Valenciana, o almenys una gran part d'ells, no resultarà fàcil realitzar una anàlisi detallat de les dites decisions i del seu concret impacte que la dita decisió normativa pugua tindre en la situació de cada concret Ajuntament.

Al nivell de desplegament reglamentari que està previst en el projecte de Decret que s'està tramitant, i per a aclarir l'abast que haurà de tindre la dita “memòria”, es considera oportú que es valore l'oportunitat de concretar (amb la redacció específica que s'estime convenient) que la dita valoració haurà de realitzar-se en la memòria de l'avantprojecte de llei que es tramite partint de les dades disponibles sobre la situació general de les Administracions Locals potencialment afectades per la mesura legislativa pretesa, tot això sense perjudi d'assumir que, lògicament, aquestes decisions poden “impactar” de manera molt diferent en cada Ajuntament, atenent a la situació concreta que els mateixos tinguen en relació amb el compliment dels principis abans enunciat.

2ª.- En l'art. 3.1 s'estableix que:

*“1. L'Administració de la Generalitat, prèvia habilitació de la legislació autonòmica corresponent, podrà mitjançant una resolució de la persona titular del departament corresponent del Consell o, si és el cas, mitjançant conveni autoritzat pel Consell, delegar l'exercici de les seues competències en les entitats locals, en els termes assenyalats en la legislació bàsica estatal i autonòmica de règim local, quan el seu àmbit territorial siga el més idoni per a la prestació dels corresponents serveis.*

*2. La delegació podrà referir-se a l'exercici d'una competència, a determinats aspectes funcionals de la mateixa, a l'exercici de potestats administratives concretes o a l'establiment i prestació d'un determinat servei.*

*3. L'efectivitat de la delegació requerirà la seua acceptació per l'entitat local interessada.*

*4. La delegació haurà d'anar acompanyada en tot cas de la corresponent finançament en els termes establits en la legislació bàsica estatal”.*

La dita previsió constitueix un desplegament normatiu de l'art. 27 de la Llei 7/1985.

No obstant això, ha de tindre's en compte que la Disposició Addicional Primera de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, ha establert un règim específic per a la delegació de competències en Ajuntaments en matèria d'execució d'obres, gestió i manteniment d'instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat, que estableix el següent:

*“Primera. Delegació de competències en les entitats locals, en matèria d'obres, gestió i manteniment d'instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat*

*1. A l'empara del que estableixen els articles 64.2 i 66.2 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, i atenent a la seua capacitat de gestió, s'autoritza al Consell o a les persones titulars dels departaments competents del Consell, segons l'instrument de delegació utilitzat, per a delegar l'exercici de les funcions que corresponguen a l'administració de la Generalitat en matèria de construcció, ampliació, adequació, reforma, gestió i manteniment de centres, instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat, en aquelles entitats locals en el territori de les quals estiguen ubicades o vagen a ubicar-se les mateixes.*

*2. La dita delegació requerirà acceptació per part de l'entitat local interessada, i s'articularà, amb la sol·licitud prèvia d'aquesta, mitjançant una resolució de la persona titular del departament competent del Consell, o mitjançant la subscripció d'un conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat i l'entitat local sol·licitant, en els quals es fixaran els termes en què haja d'efectuar-se l'exercici de la competència. En els dits instruments es concretaran els mitjans de control, dels previstos en la Llei de règim local de la Comunitat Valenciana, que exercirà la Generalitat sobre la delegació.*

*3. La dita delegació anirà acompanyada dels suficients recursos econòmics perquè siga efectiva i que garantisquen l'equilibri financer de l'entitat receptora”.*

Es tracta d'un règim de delegació de competències per a l'execució concreta per part d'Ajuntament, prèvia delegació de la Conselleria competent acceptada per aquest, d'obres o infraestructures concretes, i no de delegacions generals per a “l'exercici de potestats administratives concretes o l'establiment i prestació d'un determinat servei”, que és l'àmbit arrelat en el projecte de Decret en desplegament de la llei de bases estatal.

Amb la finalitat d'evitar confusions entre ambdós “figures”, que entre altres coses podrien produir situacions estranyes, com la “temptació” d'aplicar la fixació de l'establiment d'un període temporal mínim per a les delegacions, segons preveu l'art. 27.1 de la Llei 7/1985, seria convenient introduir una previsió normativa, bé com a article propi o bé com DÓNA, en la que s'establira expressament que la dita previsió de l'art. 3 del projecte de Decret no interfereix amb l'aplicació de la institució delegatòria creada per la la DÓNA 1ª de la Llei 21/2017 de la Generalitat.

No fer-ho aixina, podria portar a entendre, fent inoperativa la nova figura creada per la llei autonòmica, que només és possible delegar competències per a execució d'obres, gestió i manteniment d'instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat que tingueren una duració mínima quinquennal situació sense cap dubte absurd en molts casos.