

**INFORME DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL SOBRE LES AL·LEGACIONS FORMULADES PER LA RESTA DE CONSELLERIES EN RELACIÓ AL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUE ES REGULA EL PROCEDIMENT PER A L'OBTENCIÓ DELS INFORMES PREVISTOS EN L'ARTICLE 7.4 DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DEL RÈGIM LOCAL.**

Vistes les observacions contingudes en els escrits d'al·legacions de les Conselleries d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori; Conselleria de Sanitat i la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives en relació al *PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUE ES REGULA EL PROCEDIMENT PER A L'OBTENCIÓ DELS INFORMES PREVISTOS EN L'ARTICLE 7.4 DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DEL RÈGIM LOCAL*, per la present direcció general s'ha procedit a atendre algunes de les observacions i suggeriments, propostes segons el que s'exposa a continuació:

**1.- AL·LEGACIONS DE LA CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL.**

**1.1.- AL·LEGACIÓ DE LA SUBDIRECCIÓ GENERAL D'INSERCIÓ LABORAL**

**AL·LEGACIÓ**

L'article 5.3 del projecte de Decret indica que, en cas de necessitat que s'aporte nova documentació per part de l'entitat local o d'esmenar defectes de l'aportada "es requerirà" perquè presente la documentació o esmene les deficiències. Tal vegada es podria concretar si tal requeriment correspon realitzar-ho directament per la unitat administrativa de l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria que d'informar o bé, tal requeriment ha de tramitar-se mitjançant la direcció general competent en matèria d'administració local.

**VALORACIÓ**

L'article 5 es refereix a la presentació de la sol·licitud d'informe sobre inexistència de duplicitats davant la Direcció General d'Administració Local, en definitiva a la sol·licitud d'iniciació del procediment regulada als articles 66 a 69 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú.

Aquesta sol·licitud d'informe ha d'incloure la sol·licitud signada per la persona que exercisca les funcions de la presidència de l'entitat local respectiva així com un informe descriptiu de l'acció pública, activitat o servei que es pretén prestar, el territori en el qual es desentollarà i les persones a les quals afectarà.



El requeriment de documentació o d'esmena de defectes en la documentació aportada al que es refereix l'apartat número 3 de l'article 5 sols el pot realitzar en aquest moment procedimental la Direcció General d'Administració local, òrgan davant el qual s'inicia el procediment (art. 68.1. Llei 39/2015).

Cosa distinta és que una volta enviada per la Direcció General d'Administració Local, de conformitat amb el previst en l'article 7.1 del projecte de Decret, la documentació presentada per l'entitat local a l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria, aquest considere insuficient el nivell de detall d'aquest i requerisca directament una ampliació a l'entitat local pels principis de celeritat i simplificació administrativa.

**S'accepta** l'al·legació i en conseqüència s'elimina l'article 5.3 i s'inclou en l'article 7.1 la previsió de que l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria requerisca directament a l'entitat local la millora o ampliació de la documentació aportada si considera que aquesta és insuficient per a la seua valoració.

## 1.2.- AL·LEGACIONS DE FOMENT D'OCUPACIÓ

### Observació sobre l'apartat 2 de l'article 5

En aquest apartat, referit a l'informe que ha de descriure l'acció pública, activitat o servei que es pretén prestar, el territori en el qual es desentollarà i les persones a les que afectarà, hauria de clarificar-se si la referència a les persones a les que afectarà fa referència a col·lectius genèrics de persones destinatàries (per exemple, persones en situació o risc d'exclusió social, jòvens, persones en situació d'atur de llarga duració, dones, persones amb diversitat funcional, etc) o a persones físiques concretes, la identificació de les quals haurà d'haver-se reflectit en l'informe subscrit per l'entitat local

**S'accepta** l'al·legació i s'inclou en l'article 5.2. afegint "debiendo aclararse si afectará colectivos genéricos de personas o a personas físicas o jurídicas concretas".

### Observació sobre l'apartat 2 de l'article 8

Aquest apartat indica que "es considerarà que hi ha duplicitat quan conflueixen l'Administració de la Generalitat i una entitat local sobre una mateixa acció pública, activitat o servei, projectats sobre el mateix territori i les mateixes persones, sense que les actuacions i servicis que pretenga dur a terme l'entitat local tinguin la consideració de complementaris de l'Administració autonòmica".

En primer lloc es reitera l'observació realitzada respecte de l'article 5.2, que ha estat acceptada.



En segon lloc s'indica que hauria de clarificar-se el sentit de "sense que les actuacions i servicis que pretenga dur a terme l'entitat local tinguen la consideració de complementaris de l'Administració autonòmica".

Donat que es tracta d'una expressió que ja apareixia en l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, per a l'exercici de competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació (art. 2) sense que s'hagen produït cap dificultat en la seua interpretació no es considera necessari clarificar el sentit de l'expressió.

### **Proposta 1**

Es proposa que per tal d'evitar la petició massiva d'informes en relació amb l'execució de programes autonòmics en què les entitats locals participen com a beneficiàries, el projecte hauria d'arreglar la previsió que en estos casos no és procedent la sol·licitud d'informe de no duplicitat, en la mesura que per la seua adhesió a estos programes, les entitats locals no exercixen estrictament una determinada competència sinó que actuen en qualitat de meres beneficiàries de programes convocats per la Generalitat en l'exercici (esta sí) de la seua competència en la matèria que es tracte.

La problemàtica es planteja fonamentalment en l'àmbit del foment de l'ocupació. L'article 4 del Reial Decret Legislatiu 3/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Ocupació, segons el qual "els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, en execució dels servicis i programes de polítiques actives d'ocupació, podran establir els mecanismes de col·laboració oportuns amb les entitats locals" es pot entendre que les entitats locals en aquest cas no estan exercint cap actuació pública, activitat o servei més enllà de la seua actuació com a col·laborador de la Generalitat, motiu pel qual no han de tramitar informe d'inexistència de duplicitats ni de sostenibilitat financera.

**S'accepta** la proposta i s'inclou un punt 6 en l'article 8 segons el qual:

" 6.- No será necesario tramitar los informes de inexistencia de duplicidades y sostenibilidad financiera en el caso de concurrencia a convocatorias de subvenciones o ayudas, así como la formalización de convenios de colaboración de concesión de subvenciones, para que las entidades locales realicen con carácter coyuntural actividades de información, de asesoramiento, de orientación, de mejora de empleabilidad y formativas".



## **Proposta 2**

S'indica que atés que es deroga la Circular 5/2015, el projecte hauria de declarar expressament que cap de les circumstàncies indicades en esta determinarà la inexistència de duplicitat.

S'accepta la proposta i s'inclou un segon paràgraf en el punt 2 de l'article 8 (anterior a al paràgraf introduït com a conseqüència de l'acceptació de la proposta 1 anterior) la redacció del qual seria:

“Por tanto, no existirá ejecución simultanea en la prestación de una actividad o servicio público cuando concorra alguno de los siguientes requisitos:

- que no recaiga sobre las mismas personas
- que no se ejecute en el mismo ámbito territorial
- que resulte complementaria con la de la administración autonómica
- que se ejecute en períodos temporales diferentes
- que no coincida la forma de prestación.”

## **2.- AL·LEGACIONS DE LA CONSELLERIA D'HABITATGE, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DEL TERRITORI.**

### **AL·LEGACIONS**

El Servei d'Organització i Suport Tècnic de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori formula dues al·legacions, referides als articles 4 i 5 del projecte de decret:

#### **AL·LEGACIÓ 1**

En relació a l'article 2.3, que es referix a les lleis autonòmiques que atribuïsquen noves competències pròpies a les entitats locals, s'estableix que els avantprojectes de llei que les atribuïsquen han d'anar acompanyats per una memòria econòmica en la qual es reflexe l'impacte de la nova atribució de competències sobre els recursos financers de les administracions públiques afectades i el compliment dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servei o l'activitat.

Per la Conselleria es proposa concretar que la valoració que ha de realitzar-se en la memòria es tramite partint de les dades disponibles sobre la situació general de les Administracions Locals potencialment afectades per la mesura legislativa pretesa.

#### **AL·LEGACIÓ 2**

En relació a l'article 3, que es referix a les competències delegades, s'indica per la Conselleria que per tal d'evitar confusions amb el règim específic de la delegació de competències en Ajuntaments en matèria d'execució d'obres, gestió i manteniment



d'instal·lacions i infraestructures de titularitat de la Generalitat establert en la Disposició Addicional Primera de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, seria convenient introduir una previsió normativa (bé com a article o bé com a disposició addicional) en la que s'establira expressament que la previsió de l'article 3 del projecte de decret no interfereix amb l'aplicació de la institució delegatòria creada per la Disposició Addicional Primera de la Llei 21/2017, de 28 de desembre.

### VALORACIÓ

En el Preàmbul del projecte normatiu es fa referència a la Sentència 41/2016, de 3 de març, del Tribunal Constitucional, que ha vingut a aclarir el nou règim bàsic de les competències municipals, distingint entre competències pròpies, que s'atribuiran als municipis de manera específica a través de la legislació sectorial estatal o autonòmica, cada u en el marc de les seues competències; competències delegades per l'Estat i les comunitats autònomes, i competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, l'exercici de les quals no requereix una habilitació legal específica però que només és possible si no hi ha risc per a la sostenibilitat financera de la hisenda municipal, no es produïx l'execució simultània del mateix servei amb una altra Administració i si hi ha informe previ vinculant de l'Administració competent per raó de la matèria que assenyalen la inexistència de duplicitats i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

L'objecte del projecte normatiu únicament és regular els procediments per a l'obtenció dels informes esmentats per a les competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan la seua emissió siga competència de la Generalitat Valenciana.

Per aquest motiu, atés el disposat per l'article 3.5 del *Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat*, i per tal d'evitar confusions en qüestions que excedixen de la competència d'aquesta Direcció General, s'accepten les al·legacions i es procedeix a eliminar els articles 2 i 3 i modificar la redacció de l'article 1, que quedarà redactat de la següent manera:

*“Artículo 1. Objeto.*

*El presente decreto tiene por objeto regular el procedimiento para la obtención de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local cuya emisión corresponda a la administración de la Generalitat”.*

### **3.- AL·LEGACIONS DE LA CONSELLERIA DE SANITAT.**



## AL·LEGACIÓ

En l'article 5.3 del projecte de decret s'estableix:

*“3. En el cas que siga necessari aportar nova documentació per part de l'entitat local, o esmenar defectes en l'aportada, es requerirà perquè present la documentació o esmene les deficiències en un termini de deu dies amb indicació que si no ho fera se li tindrà per desistit, de conformitat amb el que estableix l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El requeriment interromprà el termini fixat per a l'emissió i notificació dels informes”.*

Es proposa que en cas de que s'aporte nova documentació per l'entitat local, es dispose de un termini addicional de quinze dies hàbils per emetre l'informe.

## VALORACIÓ

S'ha de tenir en compte que s'ha acceptat l'al·legació primera de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball i, per això s'inclou en l'article 7.1 la previsió de que l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria requerisca directament a l'entitat local la millora o ampliació de la documentació aportada si considera que aquesta és insuficient per a la seua valoració.

S'ha de tindre en compte que l'article 22.1 apartat a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú, disposa que

*“El transcurs del termini màxim legal per a resoldre un procediment i notificar la resolució es podrà suspendre en els casos següents:*

*a) Quan haja de requerir-se a qualsevol interessat per a l'esmena de deficiències o l'aportació de documents i altres elements de juí necessaris, pel temps que haja entre la notificació del requeriment i el seu compliment efectiu pel destinatari, o, a falta d'això, pel del termini concedit, tot això sense perjudi del que preveu l'article 68 de la present Llei.”*

Per tant, serà en el moment en que es requerisca per l'òrgan sectorial a l'entitat local per a la millora o ampliació de la documentació quan haja de suspendre's el termini per a emetre el seu informe pel temps que transcórrega des de la notificació del requeriment al seu compliment, no sent necessària la regulació d'aquest tràmit en el projecte de decret.

## **4.- AL·LEGACIONES DE LA VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES.**

## AL·LEGACIÓ



Es proposa incorporar una Disposició Addicional on s'aclarisca la normativa que atribueix competències pròpies als municipis, perquè després de la sentència del Tribunal Constitucional (STC 41/2016) de 3 de març de 2016 (BOE núm. 85, de 8 d'abril), deuen considerar-se com a competències pròpies dels municipis, a més de les establides en l'article 25 de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, aquelles que els vinguen atribuïdes per normativa sectorial, estatal o autonòmica. D'esta manera s'evitarà que els municipis demanen el mencionat informe en matèries que tenen atribuïdes com a competència pròpia per diverses normes sectorials.

### VALORACIÓ

No es considera adequat incloure en una norma amb vocació de permanència una relació de legislació que pot ser objecte de modificacions, el que obligaria a la seua revisió continua per modificacions legislatives posteriors o de noves lleis que puguen aprovar-se en un futur.

No obstant es considera encertada la proposta de cara a aclarir en quins supostos les entitats locals hauran de tramitar els informes previstos en l'article 7.4 LBRL. Per això s'accepta en el sentit d'incloure una disposició addicional amb la següent redacció:

“Disposición adicional única.

Con el objeto de clarificar cuáles son las competencias propias de las entidades locales y así aclarar los supuestos en que proceda o no la emisión de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, la dirección general competente en materia de Administración Local hará pública y mantendrá actualizada una relación de la legislación autonómica que atribuya competencias propias a las entidades locales”.

## EL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL