

PERMÍS DE PATERNITAT

En relació amb la consulta formulada pel Sr. Alcalde sobre el permís de paternitat que han de gaudir els empleats públics municipals, el Servei d'Assessorament d'aquesta Direcció General d'Administració Local, emet l'informe següent:

ANTECEDENTS

-L'art. 142 del TRRL (Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local) estableix que en matèria de permisos i llicències s'apliquen als funcionaris de l'Administració local les previsions de la "legislació sobre funció pública de la comunitat autònoma respectiva i, supletòriament, l'aplicable als funcionaris de l'Administració de l'Estat".

-El Consell de la Generalitat Valenciana ha ratificat el 17 de juny de 2016, l'Acord de legislatura de la mesa general de negociació del personal funcionari, estatutari i laboral de la Generalitat (MNG I) de 9 de juny de 2016 (DOCV núm. 7813, de 24 de juny 2016).

L'acord esmentat, entre altres mesures, amplia el permís de paternitat fins a sis setmanes, pel naixement, acollida o adopció d'un fill o d'una filla.

-La Direcció General de Funció Pública va emetre al seu dia la Circular 2/2016, de 29 de juny, de la Direcció General de Funció Pública, per les mesures introduïdes per l'acord esmentat en relació amb les condicions de treball del personal empleat públic inclòs en el seu àmbit d'aplicació.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- L'art. 142 TRRL remet a la legislació autonòmica quant a aplicació de permisos, llicències i vacances dels funcionaris de l'Administració local. De forma que en matèria de permisos, llicències, vacances, i assumptes propis són aplicables els capítols III i IV del Decret 175/2006, de 24 de novembre, del Consell que regulen aquestes matèries als empleats públics de l'Administració local. No així el capítol II que està dedicat a les condicions generals de treball i a la jornada, ja que en matèria de "jornada" en l'Administració local és aplicable la legislació estatal, segons disposa l'art. 94 LBRL.

És a dir, que la legislació estatal a través de l'art. 142 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, estableix que els funcionaris de l'Administració local tindran *dret a recompenses, permisos, llicències i vacances retribuïdes previstes en la legislació sobre funció pública de la Comunitat Autònoma respectivament i supletòriament, en l'aplicable als funcionaris de l'Administració de l'Estat.*

Aquest precepte ha sigut reconegut com de caràcter **bàsic** per la jurisprudència reiteradament en repetides sentències: SSTS de 16 de novembre de 1994, de 16 de juny de 1995, de 30 de juny de

1997, de 21 de novembre de 1997, de 5 de desembre de 1997.

Per tant, les normes sobre permisos, llicències i vacances aplicables als funcionaris de les administracions locals són les previstes pel Decret 175/2006, de 24 de novembre (DOCV del 28 de novembre), pel qual es regulen les condicions de treball del personal al servei de l'Administració del Consell, mentre no es dicten normes de desplaçament del que disposa la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

El Decret 175/2006, va ser modificat pel Decret Llei 1/2012, de 5 de gener del Consell, i pel Decret 68/2012, de 4 de maig del Consell. Aquest últim en l'article 29 amplia el permís de paternitat de 15 a 20 dies naturals. En el cas dels funcionaris de la Generalitat Valenciana, aquests cinc dies són a càrrec de la Generalitat Valenciana.

En el cas dels funcionaris de l'Administració local, considerem que aquests cinc dies són a càrrec de l'ajuntament corresponent.

Quant al personal laboral, cal tindre en compte que el citat Decret 175/2006, de 24 de novembre en la introducció diu: "El Decret 34/1999, de 9 de març, del Consell, modificat parcialment pel Decret 80/2004, de 14 de maig, va ser la norma que, en execució de l'article 47 del text refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana, aprovat per Decret legislatiu de 24 d'octubre de 1995, del Consell, va unificar les condicions de treball de tot el personal que presta els seus serveis en l'Administració del Consell".

D'altra banda, l'article 1 del text legal esmentat, que regula el seu àmbit d'aplicació, estableix que: "El present decret serà aplicable al personal funcionari i laboral que preste els seus serveis en l'Administració del Consell i els seus organismes autònoms...".

D'altra banda, també respecte al personal laboral, el Reial decret Llei 20/2012, de 13 de juliol va establir expressament que les previsions i restriccions sobre el permís per assumptes particulars, vacances i dies addicionals als de lliure disposició, també resulten aplicables al personal laboral de les administracions públiques. I, això, amb independència que en l'actualitat hi haja o no conveni col·lectiu en vigor, encara que seran nuls els acords, pactes i convenis que contradiguen o excedisquen el que estableix el mateix reial decret llei. Per la qual cosa "a sensu contrari", cal aplicar el mateix règim que als funcionaris en esta matèria.

Segon.- La Circular 2/2016 de la Direcció General de Funció Pública és conseqüència de l'Acord de legislatura de la Mesa General de Negociació del personal funcionari, estatutari i laboral de la Generalitat, ratificat pel Consell el 17 de juny de 2016 (DOCV núm. 7813, de 24 de juny 2016), que com el seu títol indica és aplicable al personal de la Generalitat.

En l'acord esmentat s'exposa:

"Segon.- Àmbit de l'acord.-

Aquest acord és aplicable a tot el personal funcionari, estatutari i laboral al servei de la Generalitat les condicions de treball del qual s'acorden amb la seua representació sindical en la Mesa General de Negociació I....."

L'Acord de legislatura de la Mesa General de Negociació del personal funcionari, estatutari i laboral de la Generalitat, ratificat pel Consell el 17 de juny de 2016 (DOCV núm. 7813, de 24 de

juny 2016), és fruit de la negociació entre la Generalitat Valenciana i les organitzacions sindicals representades en la Mesa General de Negociació, per la qual cosa no és aplicable a les EELL.

CONCLUSIONS

En matèria de permisos, llicències i vacances s'aplica en l'Administració local el Decret 175/2006 en virtut del que preceptua l'article 142 TRRL 781/86, de 18 d'abril, que es regulen en els capítols III i IV del Decret 175/2006, de 24 de novembre, del Consell.

Perquè siguen aplicables les condicions i els drets previstos en l'Acord de 17 de juny de 2016 i la consegüent Circular 2/2016 de la DGFP als empleats públics municipals, hauria de procedir-se a la implantació d'aquesta previsió en el Decret 175/2006, de 24 de novembre (DOCV del 28 de novembre), pel qual es regulen les condicions de treball del personal al servei de l'Administració del Consell.