

INCIDÈNCIA DEL REIAL DECRET LLEI 20/2012 I TÍTOL SEGON DE LA LLEI 2/2012 EN L'ÀMBIT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

CONSULTES

1. Aplicació del Reial Decret Llei 20/2012, de 14 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, en relació amb:
 - L'abonament de la part meritada de la paga extraordinària de desembre.
 - La destinació de les quantitats que es deixen de percebre.
 - La nova regulació de les prestacions econòmiques en situació d'incapacitat temporal.
2. Aplicació del títol III de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat, quant a:
 - Cobertura de vacant per defunció del seu titular.
 - Plaça vacant d'intendent principal inclosa en l'OOP 2010.
 - Possibilitat de cobrir vacants per mitjà de comissió de servicis o altres procediments de caràcter provisional.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. La primera qüestió plantejada afecta **l'abonament de la part meritada de les pagues extraordinàries**. El Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, en l'exposició de motius, imposa la supressió de la paga extraordinària de desembre dels empleats públics dins de les mesures adoptades per a reduir el dèficit públic i deduir el gasto de personal de les administracions públiques en l'article 2, que en relació amb el personal funcionari afirma:

"1. L'any 2012, el personal del sector públic definit en l'article 22.1 de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat, veurà reduïdes les seues retribucions en les quanties que corresponga percebre al mes de desembre com a conseqüència de la supressió tant de la paga extraordinària com de la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents d'este mes.

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

2. Per a fer efectiu les disposicions de l'apartat anterior, s'adoptaran les mesures següents:

2.1. El personal funcionari no percebrà al mes de desembre les quantitats a què es referix l'article 22.5.2 de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012, en concepte de sou i triennis.

Tampoc es percebran les quanties corresponents a la resta dels conceptes retributius que integren tant la paga extraordinària com la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents del mes de desembre. En este cas, cada administració competent pot acordar que la reducció s'execute de forma prorratejada entre les nòmines pendents de percebre en el present exercici a partir de l'entrada en vigor d'este reial decret llei.

2.2. El personal laboral no percebrà les quantitats en concepte de gratificació extraordinària amb motiu de les festes de Nadal o paga extraordinària o equivalent del mes de desembre de l'any 2012. Esta reducció comprendrà la de tots els conceptes retributius que formen part d'esta paga d'acord amb els convenis col·lectius que hi siguen aplicables.

L'aplicació directa d'esta mesura es realitzarà en la nòmina del mes de desembre de 2012, sense perjudi que pugua alterar-se la distribució definitiva de la reducció en els àmbits corresponents per mitjà de la negociació col·lectiva. En este cas, es pot acordar que la reducció s'execute de forma prorratejada entre les nòmines pendents de percebre en el present exercici a partir de l'entrada en vigor d'este reial decret llei.

La reducció retributiva establida en l'apartat 1 d'este article serà també aplicable al personal laboral d'alta direcció, al personal amb contracte mercantil i al no acollit a conveni col·lectiu que no tinga la consideració d'alt càrrec."

S'ha qüestionat la possible inconstitucionalitat de la supressió de la paga extraordinària, atés que l'EBEP (art. 22.4) arreplega que les pagues extraordinàries seran dos a l'any. De manera que com el RDL 20/2012, de 13 de juny, entra en vigor el 15 de juliol de 2012 (disposició final 15), plantegen l'aplicació de la part proporcional a partir de l'1 de juny, data del meritació de la paga extraordinària de desembre fins eixa data de l'entrada en vigor del RDL (de l'1 de juny al 15 de juliol). S'al·lega la possible vulneració de l'article 9.3 de la Constitució Espanyola:

"Article 9. Constitució Espanyola

3. La Constitució garantix el principi de legalitat, la jerarquia normativa, la publicitat de les normes, la irretroactivitat de les disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals, la seguretat jurídica, la responsabilitat i la interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics."

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

Sense perjuí del que determine en el seu moment el Tribunal Constitucional i mentres no n'hi haja un pronunciament exprés, **considerem que són aplicables les disposicions del Reial Decret Llei en la seua integritat, tal com s'hi exposa — supressió de la paga de desembre—**, en virtut de l'esperit de reducció del gasto públic i de racionalització dels gastos de personal a què s'al·ludix en el preàmbul.

Segona. L'article 4.2 de el RDL 20/2012, de 13 de juliol, imposa que *“les quantitats derivades de la supressió de la **paga extraordinària** i de les pagues addicionals de complement específic o pagues addicionals equivalents d'acord amb les disposicions d'este article es destinaran en exercicis futurs a realitzar aportacions a plans de pensions o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguen la cobertura de la contingència de jubilació, amb subjecció al que estableix la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i en els termes i amb l'abast que es determine en les lleis de pressupostos corresponents”*.

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha emés una nota informativa amb data 5 de setembre de 2012 en relació amb l'aplicació del RDL 20/2012 i l'aplicació de la LPGE 2/2012, de la qual es desprenen les actuacions següents, que cal seguir:

- 1ª. Immobilitzar, en este exercici, els crèdits previstos per a l'abonament de les pagues esmentades (acord de no-disponibilitat, de conformitat amb les disposicions de l'article 33 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril).
- 2ª. Afectar estos crèdits al fi que en el mateix article s'esmenta (aportacions a plans de pensions o semblants), sense que puguen destinar-se a cap altre objecte ni en el present exercici ni en exercicis futurs.

Tercera. La nova regulació de la incapacitat laboral està determinada pel contingut de l'article 9 del RDL 20/2012, de 13 de juliol. Esta norma estableix uns límits sobre els quals no és possible cap pacte o acord en contra.

Així, l'apartat 7 d'este precepte suspén l'aplicació d'acords o pactes que contravinguen el contingut de la nova regulació. En cas de negociació col·lectiva que establisca uns límits superiors als que fixa el RDL, el pacte o acord adoptat respecte d'això seria nul de ple dret per contravindre una norma de caràcter bàsic.

L'article 9.2 del RDL 20/2012 estableix que cada Administració pública, en l'àmbit de les seues competències respectives, podrà complementar les prestacions que perceba el personal funcionari inclòs en el règim general de la Seguretat Social i el personal laboral al seu servici en les situacions d'incapacitat temporal, d'acord amb els límits següents:

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

En el cas de **contingències comunes** correspon el següent:

- 3 primers dies 50 % de les retribucions
- Del 4t al 20é dia 75 % de les retribucions
- A partir del dia 21é inclusivament, es podrà reconèixer una prestació equivalent al 100 per cent de les retribucions que es van percebre el mes anterior al de causar-se la incapacitat

En el cas de **contingències professionals**, es reconeix el **100 %** de les retribucions des del primer dia.

En els **supòsits d'hospitalització i intervenció quirúrgica**, es considera justificat mantindre el complement fins a arribar al 100 % de les retribucions.

El càlcul es fa sobre les retribucions meritades el mes anterior a l'inici de la baixa.

Les quantitats exposades són màxims infranquejables, de manera que el que pot pactar-se via negociació és un règim menys oneros per a l'ajuntament quant a les seues aportacions, però en cap cas la suma del complement retributiu fixat per l'Administració i la prestació per incapacitat temporal podrà superar els límits indicats.

Respecte a la **distribució de la prestació econòmica** per IT entre **Administració i Seguretat Social**, en atenció als dies transcorreguts des de l'inici del període de baixa tenim el següent:

- Durant els 3 primers dies, l'empleat públic percep el 50 % de les retribucions del mes anterior a l'inici de la baixa, a càrrec de l'Administració.

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

- Des del 4t dia fins al 20é, en percebrà el 75 % (dels dies 4t al 15é, el cost íntegre l'assumix l'Administració; a partir del 16é, l'SS n'assumix el 60 % i l'AP el 15 %).
- A partir del dia 21 percep el 100 % (l'SS abona el 75 %).

Destaquem la previsió que conté la disposició transitòria 15, segons la qual el que preveu l'article 9 (correcció d'errors del RDL 20/2012, publicat en el BOE de 19 de juliol de 2012) ho ha de desplegar cada Administració pública en el termini de tres mesos. De la mateixa manera, la disposició transitòria primera diu que el que disposa l'article 9 no serà aplicable als empleats públics que es troben en situació d'incapacitat temporal a l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 2/2012.

Quarta. Quant a la **vacant en una plaça de conserge** que s'ha produït per defunció del titular, el RDL 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, disposa en l'apartat quart de l'article 3 que *"durant l'any 2012 seran objecte d'amortització en departaments, organismes autònoms, agències estatals, entitats públiques empresarials i la resta dels organismes públics i ens del sector públic estatal un nombre equivalent de places al de les jubilacions que es produïsquen"*. No obstant això, esta norma no té caràcter bàsic, afecta únicament l'Administració de l'Estat i, a més, fa referència a *"vacant per jubilació"*, no *"per defunció del titular"*.

La Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012, quan regula en l'article 23 l'oferta d'ocupació pública continua en la mateixa línia en determinar que al llarg de 2012 no es procedirà en el sector públic a la incorporació de personal nou. L'excepció és l'aplicació d'una taxa de reposició del 10 per cent a certs sectors i administracions (tropa i marineria). L'article 23 permet la reposició d'un 10 % en l'àmbit de l'Administració local a les places corresponents al personal de la policia local.

Per això, respecte a la qüestió plantejada, com que es tracta d'una vacant per defunció del titular, considerem que seria possible que es cobrisca per mitjà d'un procediment de "provisió", concurs entre funcionaris de la corporació, comissió de servicis o semblant, i no és possible que la plaça es cobrisca per mitjà de procediments de selecció, ja que durant el 2012 es prohibix expressament l'accés a la funció pública, és a dir, no és possible la incorporació de personal nou perquè no és possible l'oferta d'ocupació pública durant el present exercici.

Quinta. Quant a la consulta formulada relativa a la **vacant en el lloc d'intendent de policia local**, en l'article 3.1 del RDL 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, s'imposa la congelació de l'oferta pública d'ocupació, que es concreta en les limitacions següents:

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

- Al llarg de 2012 no es procedirà a incorporar personal nou, llevat que s'estiga davant de l'execució de processos selectius d'ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors o de places de militars de tropa i marineria necessaris per a aconseguir els efectius ja fixats (83.000 d'acord amb la disposició addicional 10 de la LPGE per a 2011: Llei 39/2010, de 22 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2011).
- Durant 2012 no es contractarà personal temporal ni es nomenarà personal estatutari temporal o funcionaris interins excepte en supòsits excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables en sectors, funcions i categories professionals considerats prioritaris o que afecten el funcionament de servicis públics essencials.
- Així mateix, no s'autoritzaran convocatòries de places vacants de nou ingrés, i només s'admetrà la contractació de personal laboral temporal i el nomenament de funcionaris interins i de personal estatutari temporal en els supòsits i quan es donen les circumstàncies indicades en el punt anterior.

Esta situació ha sigut matisada amb l'entrada en vigor de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012.

En este sentit, l'article 23 de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012, introduïx una novetat i permet la reposició d'un 10 % en l'àmbit de l'Administració local de les places corresponents al personal de la policia local, la qual cosa faria possible la cobertura de la plaça d'intendent principal prevista en l'OOP 2010, en el cas que es complira el percentatge.

No obstant això, pel que fa a la consulta sobre l'amortització d'una plaça vacant d'intendent, no seria procedent per contravindre les disposicions de la Llei 6/1999 quant a l'estructura del cos de policia local ("l'existència d'una categoria suposarà necessàriament, la de les inferiors").

Sexta. Finalment, en relació amb la **possibilitat de cobrir vacants de forma provisional o per comissió de servicis**, ha de partir-se de l'article 3.1. Este precepte és rotund quan assenyala que al llarg de l'exercici 2012 no es procedirà a la incorporació de personal nou, excepte la que puga derivar-se de l'execució de processos selectius corresponents a ofertes d'ocupació pública d'exercicis anteriors.

Però en relació amb els concursos de provisió de llocs, considerem que no resulten afectats per la disposició bàsica del RDL 20/2011, de 30 de desembre, ni per la Llei 2/2012, de PGE 2012, respecte a la prohibició d'incorporació de personal nou, perquè esta prohibició es referix a l'accés a l'ocupació pública, l'accés a places (de nova creació, per tant), però no a la provisió de llocs que es convoquen (relativa a la

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

mobilitat dels empleats públics, entre llocs vacants, i que no afecta gens la creació de llocs).

Respecte al personal interí, la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012, manté les restriccions a la contractació de personal laboral temporal i al nomenament de funcionaris interins, a la qual atribueix un caràcter rigorosament excepcional i el vincula a necessitats urgents i inajornables. També l'article 3 del RD 20/2011 estableix que només podrà dur-se a terme nomenament de funcionaris interins en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es consideren prioritaries o que afecten el funcionament dels servicis públics essencials.

Per tant, a la vista de la limitació indicada, no podrà dur-se a terme oferta d'ocupació pública durant l'exercici 2012 respecte a cap vacant, sense que d'altra banda siga necessària la modificació de la plantilla, atés que es tracta d'una limitació a la incorporació o convocatòria de places vacants de nou ingrés, però no una obligació d'amortització de places o llocs. No hi ha res que impedisca que es cobrisquen estes places per mitjà de procediments de provisió o de forma interina, sempre que es justifique prou en l'expedient corresponent el motiu i la necessitat que siguen cobertes.

És a dir, que es prohibix l'accés a la funció pública (la incorporació de nou personal), però és possible la provisió de llocs vacants per mitjà de procediments de provisió que no donen cobertura de forma definitiva a l'ocupació d'estos llocs.

CONCLUSIONS

1. Sobre l'abonament de la part meritada de les pagues extraordinàries, i a falta d'un pronunciament respecte d'això del Tribunal Constitucional, es considera que en virtut de l'esperit de reducció del gasto públic i de racionalització dels gastos de personal a què s'al·ludix en el preàmbul del Reial Decret Llei 20/2012 seria procedent la supressió de la paga íntegrament.
2. Quant a la destinació de les quantitats suprimides com a conseqüència de l'eliminació de les pagues extraordinàries, es destinaran en exercicis futurs a realitzar aportacions a plans de pensions o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguen la cobertura de la contingència de jubilació, per mitjà de l'aplicació de les disposicions del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb la necessitat d'immobilitzar els crèdits previstos per a l'abonament d'estes pagues per mitjà d'un acord d'indisponibilitat i l'afectació dels crèdits al fi indicat sense que puguen destinar-se a un altre distint ni en el present ni en futurs exercicis.

CONSELLERIA DE PRESIDÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Pl. Manises, 1
46003 VALÈNCIA
Tel.: 963 863 786
Fax: 963 866 077

3. En relació amb la incapacitat temporal, les administracions públiques tindran un termini de tres mesos per a desplegar les previsions relatives a les prestacions econòmiques corresponents a esta situació tal com s'indica en la disposició transitòria 15.
4. Pel que fa a la cobertura de la plaça de conserge, vacant per defunció del titular, es veu afectada per la congelació de les ofertes d'ocupació pública ordenada pel Reial Decret Llei 20/2011, per la qual cosa no podrà convocar-se un procés selectiu per a cobrir esta vacant, sense perjudi de la cobertura per mitjà de mecanismes de provisió de llocs entre el mateix personal que ja forma part de la corporació.
5. No seria possible cobrir la vacant d'intendent de la policia local per contravindre allò que s'indica en la Llei 6/1999, de Coordinació de Polícies Locals, perquè l'existència d'una categoria ha de suposar necessàriament la de les inferiors.
6. Finalment, sí que seria possible cobrir vacants per mitjà de comissions de servici sense que resulte necessària l'amortització automàtica de les places vacants.