

## **Dret a la informació dels membres de la corporació local.**

### **CONSULTA**

Els regidors tenen lliure accés als registres, arxius i expedients administratius que obren en la corporació? Quin és el contingut del dret d'informació dels regidors? Els regidors tenen dret a l'obtenció de còpies de qualsevol expedient i respecte a determinats expedients que figuren en l'orde del dia d'una sessió plenària?

### **CONTESTACIÓ**

Tenint en consideració el sistema de govern i administració basat en el principi democràticorepresentatiu, implantat per la nostra constitució espanyola (article 140 CE), així com el que preveu l'article 23 de la CE que reconeix el dret a participar en els assumptes públics dels representants lliurement triats per sufragi universal; els membres electes de tota corporació local necessiten estar correctament informats, a este efecte de poder dur a terme amb total eficàcia el compliment dels seus respectius càrrecs i satisfer així la confiança legítimament atorgada pels ciutadans.

Estudiarem si a través de l'exercici del dret reconegut constitucionalment en l'art. 23 de la nostra norma suprema els regidors tenen ple accés als documents que es troben en poder dels arxius i registres de la corporació local. Per a això hem de tindre en consideració l'article 37.6 f) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que afirma que *"es regirà per les seues disposicions específiques l'accés als documents que es troben en poder dels arxius de les Administracions Públiques per part de les persones que ostenten la condició de membre d'una corporació Local"*.

Així, doncs, a nivell d'Administració Local, el tractament de l'accés dels membres de les corporacions locals als registres i arxius està reconegut en les normes següents: L'article 77 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril en què s'arrecplega que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern quants antecedents, dades o informacions estiguen en poder dels servicis de la corporació i resulten precisos per al desenvolupament de la seua funció. D'altra banda en els articles 14, 15 i 16 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les entitats locals, es desenvolupa reglamentàriament este dret a la informació. No cap finalment oblidar com a font del dret, la jurisprudència assentada en esta matèria pel Tribunal Suprem i abonada pels tribunals Superiors de Justícia de les comunitats autònomes que han matisat l'abast i contingut del dret a la informació. Així, en l'orde contenciosa administrativa, podem ressaltar la Sentència del Tribunal Suprem de 9

d'abril de 1987 i 19 d'octubre de 1995 o la sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia de 4 de juny de 1999.

Una vegada tancat el camp normatiu per a l'exercici d'este dret hem de tindre en consideració que la consulta i examen concret dels expedients, llibres i documentació en general es regix per les normes següents:

a) El seu examen haurà de realitzar-se en el despatx o sales reservades als membres de la corporació.

D'esta manera als efectes de l'oportú control administratiu, l'interessat haurà de firmar un justificant de recepció i tindrà l'obligació de tornar l'expedient o documentació en un terme màxim de quaranta-huit hores, o abans, en funció de les necessitats del tràmit de l'expedient en qüestió.

*D'altra banda els membres de la corporació tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que li's faciliten per a fer possible el desenvolupament de la seua funció, singularment de les que han de servir d'antecedent per a les decisions que encara es troben pendents d'adopció, així com per a evitar la reproducció que pugua ser-los facilitada en original o còpia per al seu estudi.*

b) En cap cas els expedients, llibres o documentació podran eixir de la Casa Consistorial o Palau Provincial o de les corresponents dependències i oficines locals.

c) La consulta dels llibres d'actes i els llibres de resolucions del president haurà d'efectuar-se en l'arxiu de la Secretaria General.

d) L'examen d'expedients sotmesos a sessió podrà fer-se únicament en el lloc en què es troben de manifest a partir de la convocatòria.

D'altra banda per a l'exercici ple d'este dret a la informació per part dels regidors, cal distingir dos supòsits:

#### 1. Accés a la informació amb la sol·licitud prèvia:

La sol·licitud d'exercici del dret a la informació haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat.

La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en el cas que el president o la Comissió de Govern no dicten una

resolució o acord denegatori en el terme de cinc dies, a comptar de la data de la sol·licitud.

En tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat. En este sentit, l'obtenció d'informació haurà d'autoritzar-se sempre que això no implique un crebant dels límits legals previstos en l'article 105 b) de la CE i 37 de la Llei 30/1992 de 26 de novembre (seguretat i defensa de l'estat, esbrinament dels delictes, intimitat de les persones, etc.), d'organització i funcionament que comporta tot accés a la informació en els registres municipals.

## 2. Accés a la informació directa, sense necessitat autorització:

- a) Quan es tracte de l'accés dels membres de les corporació que ostenten delegacions o responsabilitats de gestió, a la informació pròpia de les mateixes.
- b) Quan es tracte de l'accés de qualsevol membre de la corporació, a la informació i documentació corresponent als assumptes que hagen de ser tractats pels òrgans col·legiats que formen part, així com a les resolucions o acords adoptats per qualsevol òrgan municipal.
- c) Quan es tracte de l'accés dels membres de la corporació a la informació o documentació de l'entitat local que siguen de lliure accés als ciutadans.

En directa connexió amb este supòsit d'accés directe a la informació cal citar així a l'article 84 del ROF que estableix que: *"Tota la documentació dels assumptes inclosos en l'orde del dia que ha de servir de base al debat i, si és el cas, votació, haurà d'estar a disposició dels membres de la corporació des del mateix dia de la convocatòria en la Secretaria de la mateixa. Qualsevol membre de la corporació podrà en conseqüència, examinar-la i inclús obtindre còpies de documents concrets que la integre, però els originals no podran eixir del lloc en què es troben llocs de manifest."*

En última instància en relació al dret a l'obtenció de còpies, la jurisprudència és unànime al considerar que l'obtenció de còpies ha de considerar-se com una tècnica que facilita el correcte coneixement dels assumptes a tractar en els òrgans col·legiats i el dret per tant a obtindre una informació adequada (Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia en la Sentència de 4 de juny de 1999), no obstant això el dret a l'obtenció de còpies es troba limitat als casos següents: Es tracte d'informació d'accés lliure per als regidors en els supòsits previstos per l'article 15 del ROF, el qual inclou l'obtenció de còpies dels documents sobre els assumptes a tractar en l'orde del dia dels òrgans col·legiats que formen part (Ple, Junta de Govern, comissions Informatives) i els casos en què això siga expressament autoritzat per l'alcalde o president de la Comissió de Govern.