

## **ESMENES A LES MOCIONS PRESENTADES PER VIA D'URGÈNCIA**

### **CONSULTA**

- 1.- En la sessió ordinària de l'Ajuntament Ple de data X/X/XXXX en l'apartat de mocions, es va presentar pel Grup Polític Municipal ZZZZ una referent a la creació d'una comissió informativa especial.
- 2.- Sotmesa a urgència la moció és aprovada per unanimitat. No obstant això abans d'entrar a debatre-la i votar-la, pel Grup polític AA es va presentar una esmena de modificació parcial del text de la moció presentada.
- 3.- L'esmena va ser sotmesa a votació i aprovada favorablement, i va incorporar-se al text de la moció.
- 4.- El debat sobre el fons de l'assumpte i la votació de la moció es va dur a terme amb el text esmenat.
- 5.- Consta informe de la Secretaria General de l'Ajuntament en el qual exposa que, són nul·les les actuacions a partir de la presentació de l'esmena al text de la moció presentada pel Grup polític municipal AA i es manté com a vàlida la votació a favor de la urgència de la moció.

### **FONAMENTS DE DRET**

**Primer.-** Els principis de legalitat i d'eficàcia (arts. 9 i 103 CE) que han d'animar tota actuació administrativa, així com el principi d'autonomia local (art. 140 CE) orienten perquè l'actuació municipal discórrega per les vies oportunament previstes per l'ordenament jurídic. D'esta manera el títol III capítol I del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, Reial Decret 2568/1986 de 28 de novembre (d'ara en avant ROF), referit al funcionament del Ple ens proporciona les pautes que mereixen tindre's en consideració per a resoldre la qüestió que ens ocupa, consistent en si una moció presentada per un grup polític municipal l'objecte del qual és la constitució d'una comissió informativa especial per a un assumpte concret (art. 124.3 ROF), pot ser objecte de modificació (esmena) després del tràmit de declaració d'urgència.

**L'art. 97 del ROF** estableix que les intervencions dels membres de la corporació s'arbitraran a través d'una sèrie d'instruments: dictamen, proposició, moció, vot particular, esmena, prec i pregunta. En concret la moció és definida per l'art. 97.3 del ROF com "*proposta que se sotmet*

*directament a coneixement del Ple a l'empara d'allò que s'ha previngut en l'art. 91.4 del ROF".*

L'art. **91.4 del ROF** exposa que *"En les sessions ordinàries, una vegada conclòs l'examen dels assumptes inclosos en l'orde del dia i abans de passar al torn de precs i preguntes, el president preguntarà si algun grup polític desitja sotmetre a la consideració del Ple per raons d'urgència, algun assumpte no comprés en l'orde del dia que acompanyava a la convocatòria i que no tinga cabuda en el punt de precs i preguntes. Si així fóra, el portaveu del grup proponent justificarà la urgència de la moció i el Ple votarà, tot seguit, sobre la procedència del seu debat. Si el resultat de la votació fóra positiva se seguirà el procediment previst en l'art. 93 i següents del ROF".*

D'esta manera d'acord amb els arts. 51 R.D.Leg. 781/1986 pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (d'ara en avant TRRL) i 83 del ROF, els acords adoptats en sessions ordinàries sobre matèries no incloses en l'orde del dia seran nuls excepte especial i prèvia declaració d'urgència.

**Segon.-** En la moció es fa referència a assumptes que no figuren en l'Orde del dia, per la qual cosa només serà possible la seua presentació en les sessions ordinàries, abans del punt de precs i preguntes. Els seus requisits d'acord amb els preceptes legals comentats són:

- a) Que es tracte d'assumptes no compresos en l'Orde del dia.
- b) Que siguen urgents.
- c) Que no tinguen cabuda en el punt de precs i preguntes.
- d) Que el portaveu del grup que la proposa justifique la seua urgència.
- e) Que la urgència es declare amb el quòrum establert legalment (majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació local).

En el present cas s'ha suscitat una esmena a la moció presentada pel Grup polític municipal ZZZZ. La susdita esmena ha sigut aprovada, després d'haver sigut declarada i votada la urgència de la moció presentada per l'esmentat grup polític municipal, segons consta en l'informe de la Secretaria General de la corporació.

L'art. 97.5 ROF definix l'esmena com la proposta de modificació d'un dictamen o proposició presentada per qualsevol membre, no preveient este precepte legal la possibilitat d'introduir esmenes a les mocions presentades per un grup polític municipal després de la fase de votació de la urgència. En este sentit en l'informe de la Secretaria de la corporació local s'indica que: *"La interpretació dels supòsits que poden ser esmenats ha de fer-se amb caràcter restrictiu i no per analogia incloent altres no contemplats pel Reglament, aplicant-se als dictàmens i a les proposicions*

*tal com es definixen en els arts. 97.1 per al dictamen i 97.2 per a la proposició; sense que per tant puguen aplicar-se esmenes a les mocions”.*

De l'anterior cal deduir que si per a procedir a debatre i votar el fons d'una moció, fa falta la declaració prèvia de la seua urgència amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació local, pareix que si es procedix a esmenar el text de la moció presentada després del tràmit d'urgència implica que se sotmeta a debat i votació un assumpte distint (moció esmenada) respecte del qual, el requisit requerit pels arts. 51 TRRL i 83 del ROF no ha concorregut.

**Tercer.-** En relació amb l'assumpte que ens ocupa, no hem trobat pronunciaments jurisdiccionals que resolguen un cas semblant, no obstant això per la STS de 17 de febrer de 2004 s'indica que *"el fet de que els regidors en exercici del seu dret, presenten mocions a què es referix l'article 97 ROF,..., és una possibilitat o dret que la norma reconeix els regidors, sempre que complisquen les condicions establides..., perquè les mocions tenen un règim i s'han d'ajustar-hi”.*

D'altra banda de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia, Màlaga (Sala contenciosa administrativa) de data 11 de novembre de 1999 es desprén que la negativa de l'alcalde a la sol·licitud de sotmetre a la consideració del Ple per raons d'urgència algun assumpte no comprés en l'orde del dia vulnera el dret a participar en assumptes públics.

De l'anterior es deriva que la declaració d'urgència d'una moció correspon al Ple, tal com prescriu l'art. 97.3 ROF, no obstant això que el Ple haja declarat la urgència d'una determinada moció presentada per un grup polític municipal no significa que el seu contingut pugua modificar-se per un altre grup polític municipal, atés que a través d'este mecanisme (esmena de mocions) es podria estar privant els regidors integrants del grup polític municipal de debatre i votar l'assumpte (moció) presentat per ells i respecte de la qual es va declarar la urgència.

## **CONCLUSIONS**

D'acord amb allò que s'ha exposat entenem, igual com s'indica en l'informe de la Secretaria General de la corporació local, que la moció esmenada sotmesa a debat i votació és nul·la en la mesura que l'art. 97.3 ROF no contempla la possibilitat de presentar esmenes a les mocions presentades per un grup polític municipal. D'altra banda dels fets descrits es desprén que la moció esmenada no ha sigut objecte de la prèvia declaració d'urgència d'acord amb els arts. 91. 4 ROF en relació amb l'art. 51 TRRL i 83 del ROF.