

Objetivos de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (actualizado a 2015)

Marco
internacional

Situación actual
en España y
la Comunitat
Valenciana

Previsión
de la evolución
del gasto en I+D
en 2013-2020
para España y
la Comunitat
Valenciana

Resumen Ejecutivo	5
Introducción	7
1. Marco internacional.....	8
2. Situación actual en España y la Comunitat Valenciana.....	9
3. Previsión de la evolución del gasto en I+D en 2013-2020 para España y la Comunitat Valenciana	14
4. Conclusión.....	22

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Resumen Ejecutivo

A primeros de mayo de 2015, el Gobierno de España ha presentado ante la Comisión Europea la actualización de las previsiones macroeconómicas para los próximos años en el marco del Programa de Estabilidad para el periodo 2015-2018¹, de modo que se pueden actualizar los datos realizados hace un año respecto de cual será en 2020 el objetivo que deberá haber alcanzado España (y la Comunitat Valenciana) en materia de I+D.

En lo que respecta a I+D no se han modificado los objetivos planteados en el Programa Nacional de Reformas²: el objetivo que se plantea para España se mantiene en alcanzar en 2020 al menos el 2% del Producto Interior Bruto (PIB), aumentar la participación de España en el Programa Marco de la Unión Europea hasta alcanzar el 9% de retorno sobre el conjunto de la UE-27 y duplicar el peso de la inversión privada española en I+D hasta llegar al 1,2% del PIB (desde el 0,6% actual). Todo ello partiendo de la situación existente en 2012.

Los datos de gasto en I+D referidos a 2013 han sido publicados por el Instituto Nacional de Estadística (INE), y el dato no es alentador. El gasto total en I+D se ha reducido en un año en España en un 2,8%, pasando de 13.391 millones de euros (M€) en 2012 a 13.011,8 M€ en 2013. En la Comunitat Valenciana la reducción ha sido algo menor, un -0,96%, pasando de 1.008 a 998,4 M€ en ambos ejercicios.

A diferencia del Informe realizado en 2014 por la secretaría técnica del ACCIDI (con datos de 2012), en el que se planteaban diferentes escenarios de comportamiento de las variables relacionadas con I+D y su previsible evolución en función de los mismos, en el presente se ha tomado directamente la hipótesis recogida en el Plan Nacional de Reformas del Gobierno de España (2% del PIB de media en España), adaptándola a la Comunitat Valenciana (1,65% del PIB)³, y a partir de ese escenario, se ha calculado cuales deben ser las evoluciones de gasto en I+D público y privado para llegar en 2020 al objetivo marcado.

La conclusión no ha podido ser más elocuente: tal y como se ha planteado la cuestión, la mayor carga recaerá en el sector privado de la economía, de modo que la cifra global deberá pasar en estos próximos siete años (entre 2013 y 2020) de los actuales 6.927 M€ a los 15.137 M€, esto es, un aumento del 115%, a un ritmo medio anual superior al 16,4%, tomando datos del conjunto de España. La envergadura de esta empresa se puede calibrar señalando que entre los años 2001 y 2008, que fueron los años de mayor crecimiento en este ámbito, el sector Empresas creció un 144% (en euros corrientes), a un ritmo anual medio del 20%. De modo que se trata de un objetivo que se puede alcanzar, pero con una política empresarial decidida y empeñada firmemente en tal sentido.

¹ En la actualización del escenario macroeconómico presentada por el Gobierno, se plantea un crecimiento del PIB real del 2,9% para los años 2015 y 2016, y del 3% para los años 207 y 2018. En este informe se ha supuesto que los años 2019 y 2020 también tendrán crecimientos del 3%, y que el que se registrará en la Comunitat Valenciana será similar al de España http://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/comun/pdf/150504_np_actestabil.pdf, página 17.

² http://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/comun/pdf/150504_np_actpnr.pdf

³ El supuesto que se realiza es que las diferencias existentes entre la Comunitat Valenciana y la media de España (una tasa de Gasto en I+D sobre PIB un 17,5% inferior en la Comunitat en 201: el 1,24% en España y el 1,02% en España³) se mantendrá en similar proporción en 2020, con una tasa media en España del 2%.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

En la traslación de los objetivos globales de España al ámbito regional se han considerado los diferentes puntos de partida de las distintas comunidades autónomas, de modo que en el caso concreto de la Comunitat Valenciana, objeto del presente Informe, se ha tomado como objetivo global el que el gasto en I+D llegue en 2020 al 1,65% del PIB, y que el 60% del mismo (o, lo que es lo mismo, el 1% del PIB) sea responsabilidad del sector privado. Ello significa que el gasto del sector privado debería pasar de los actuales (2013) 406 M€ a los 1.164 M€ en 2020, un incremento del 186%, a un ritmo de crecimiento medio anual del 26,6%. La evolución entre los años 2001 y 2008 de esta variable fue en el caso de la Comunitat Valenciana mayor que en España: se pasó de los 126,1 M€ de 2001 a los 484,6 M€ en 2008, un aumento del 284%, a un ritmo medio anual del 40 en euros corrientes. A pesar de tan fuerte incremento, el peso del sector privado en la composición del gasto de I+D de la Comunitat Valenciana sigue siendo muy inferior a la media española, ya que en la Comunitat el sector privado realiza el 40,7% del gasto total en I+D frente al 53.2% de España.

Este objetivo se antoja muy difícil de lograr. Como ya se mencionaba en parecidos términos en el Informe del año anterior, la estructura económica regional se encuentra muy marcada por un tejido industrial de pequeñas y medianas empresas, en muchos casos refractarias a la incorporación de procesos de innovación en sus cadenas de valor, con sectores poco intensivos en tecnología, de modo que deberá mediar un verdadero impulso excepcional para revertir esta situación.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Introducción

En mayo de 2015 el Gobierno de España ha presentado a la Comisión Europea la actualización y revisión del Programa de Estabilidad 2015-2018, con los últimos datos de previsión macroeconómica disponibles. De este modo, se puede actualizar con nueva información el informe realizado en 2014 por la secretaría técnica del Alto Consejo Consultivo de I+D+i realizando la previsión sobre cuál deberá ser la senda de crecimiento del gasto público y privado en I+D+i para alcanzar los objetivos señalados en el Programa Nacional de Reformas del Reino de España y su traslación a la Comunitat Valenciana.

También se han publicado recientemente (en enero de 2015), por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE), los datos oficiales de gasto en I+D en España referidos al año 2013⁴.

Con todo ello se puede revisar el Informe realizado en 2014. Los resultados globales obtenidos del INE indican que en 2013 el gasto en I+D ha alcanzado el 1,24% del PIB en España y el 1,02% en la Comunitat Valenciana. En valores absolutos, ello ha supuesto retrocesos 2,84% y 0,96% respecto a 2012, siguiendo la senda regresiva que arrancó en 2010.

De acuerdo con las previsiones gubernamentales, el objetivo a alcanzar por España se mantiene en el 2% del PIB para el año 2020. En el caso de la Comunitat Valenciana se ha tomado una hipótesis conservadora al suponer que se mantendrán las actuales diferencias regionales y por lo tanto la actual brecha entre la media estatal y la de la Comunitat. Así, si en España el objetivo es que el gasto en I+D llegue al 2%, en el ámbito autonómico el objetivo a alcanzar se reduce al 1,65% del PIB.

El Plan Nacional de Reformas, además de plantear el objetivo del 2% del PIB para España, añade otra condición que también se ha adaptado a la Comunitat Valenciana: el gasto en I+D del sector Empresas deberá alcanzar en 2020 en España el 1,2% del PIB (desde el 0,6% de 2012), y en el actual Informe hemos supuesto que el gasto privado en I+D de la Comunitat alcanzará el 1% del PIB (en la actualidad, es del 0,5%)⁵.

A partir de lo expuesto, a continuación se calcula cuál debe ser la senda de crecimiento anual del gasto en I+D en España y en la Comunitat Valenciana durante los próximos siete años para lograr los objetivos marcados.

⁴ El enlace del INE se encuentra en:
<http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&file=pcaxis&path=%2Ft14%2Fp057%2F%2Fa2013>

⁵ En el caso de España el objetivo es que del 2% del gasto en I+D sobre PIB, a alcanzar en 2020, el 1,2% (es decir, el 60% del gasto en I+D), proceda del sector Empresas. En 2012 la proporción era del 53%. Ver el Programa Nacional de Reformas de España 2014 en el siguiente enlace:
http://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/prensa/noticias/2014/Programa_Reformas_2014.pdf

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

1. Marco internacional

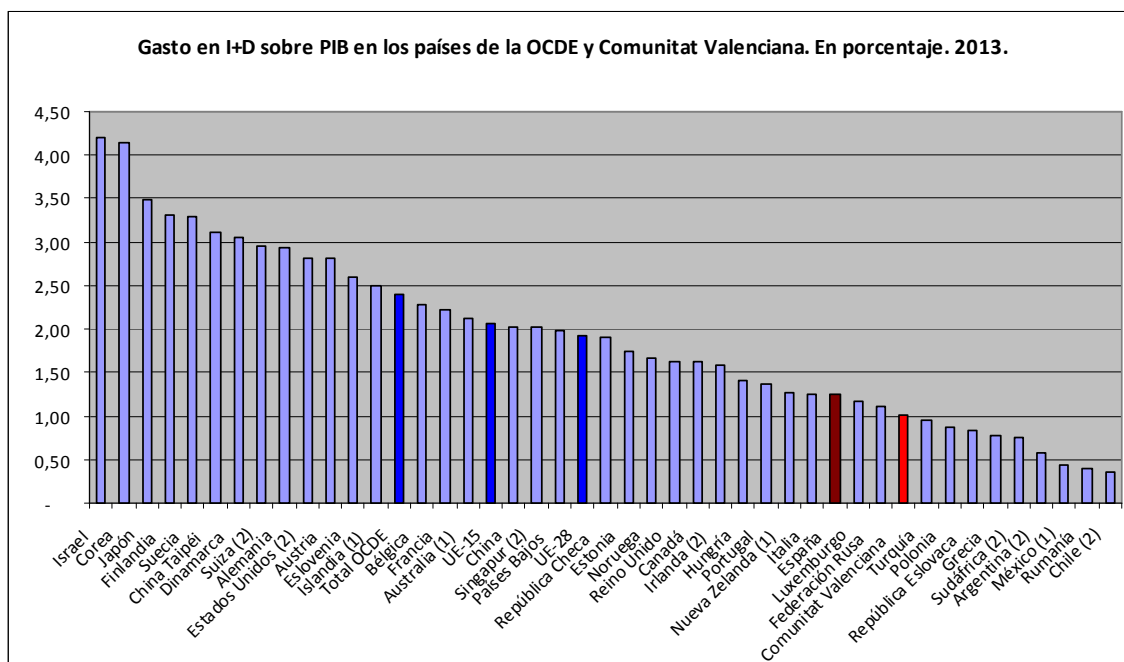
Para calibrar con mayor perspectiva el objetivo fijado del 2% de gasto en I+D sobre el PIB en 2020, conviene enmarcar la anterior ratio en el contexto internacional.

Ya se ha señalado que ésta se ha situado en España en 2013 en el 1,24%, ligeramente por debajo del valor de 2012 (1,27%), manteniendo una tendencia bajista que arranca a partir de 2010, año en el que llegó al 1,40% del PIB. En la Comunitat Valenciana ha sido del 1,02% en 2013, también ligeramente inferior al 1,03% del año anterior. El mayor valor se logró en 2009, al alcanzar el 1,11% del PIB de aquel año.

Con el valor de 1,24% del PIB España se sitúa alejada de la media de la OCDE (2,40%), pero también del promedio de la Unión Europea tomando los 15 países (UE-15) anteriores a la ampliación (2,07%) e incluso del correspondiente a la UE a 28 (1,92%). Comparada con los países de su entorno, España únicamente se asemeja a los valores de Italia (1,25% en 2013), pero se encuentra mucho más distante de Francia, Alemania y, en menor medida, del Reino Unido (ver Gráfico 1).

Existe un exclusivo y reducido número de países, cuya tasa de inversión en I+D ya ha superado ya en 2013 el 3% del PIB. Se trata de las economías nórdicas: Dinamarca, Suecia y Finlandia, junto a un grupo de países asiáticos que han tomado la innovación como referente económico: Japón, Corea y China (Taiwán); a los anteriores se añade Israel, país que marca el valor máximo (probablemente por la elevada importancia que alcanza en este país el desarrollo de ingeniería militar propia).

Gráfico 1



(1) Dato de 2011 (2) Dato que 2012

Fuente: INE y elaboración propia

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Los países de la OCDE con menor intensidad en este aspecto (inferior al 1,5% del PIB), integran básicamente tres grupos de países: los situados en el sur de Europa (Grecia, Portugal, España y Italia); algunos países de la Europa del este como Hungría y Polonia, a los que se añade la Federación Rusa (en proceso de adhesión a la OCDE); y, por último, países miembros que están en vías de desarrollo o muy alejados de los centros de decisión económica como México y Turquía. A los anteriores se suma Luxemburgo, con sectores de especialización relacionados con los servicios y en particular con el ámbito financiero. Aun tomando en consideración únicamente los países de la Unión Europea, el objetivo de lograr en 2020 el 3% del PIB global es ambicioso y, en lo que se refiere a España, alcanzar el 2% del PIB en 2020 es igualmente un objetivo de difícil consecución si no se aplica una intensa y proactiva política científica y tecnológica en los próximos años.

2. Situación actual en España y la Comunitat Valenciana

Como se ha anticipado, el año 2013 ha sido de regresión en el ámbito de los gastos aplicados a programas públicos y privados de investigación y desarrollo. Tal y como se muestra en el resumen de la Tabla 1, la reducción global ha sido en España de 2,84% y en la Comunitat Valenciana de 0,96%.

En el Informe realizado en 2014 (con datos de 2012) se señalaba que el gasto en I+D para lograr los objetivos planteados ante Bruselas implicaba alcanzar tasas de crecimiento, a partir de 2012, cercanas al 15% de media anual. La realidad, al menos en el primer año de contraste para el que se dispone de cifras oficiales, es que el gasto en I+D se ha reducido, de modo que el esfuerzo que habrá que realizar en los próximos años deberá ser superior al inicialmente previsto si persiste el objetivo actual.

En materia de estadística de I+D los sectores normalizados que se consideran son: Administraciones Públicas, Enseñanza Superior (principalmente, Universidades), Empresas e Instituciones privadas sin fines de lucro (Ipsfl). Para mayor claridad, en la Tabla 1 y en el Gráfico 2 se ha recogido un resumen de la evolución por sectores experimentada por el gasto en I+D de los años 2012 y 2013 (último disponible), diferenciando entre el conjunto de España y la Comunitat Valenciana. Se aprecia que la reducción se ha producido en los cuatro sectores considerados (salvo el de Ipsfl de la Comunitat Valenciana), siendo el de Administraciones Públicas (-4,7% en España y -4,6% en la Comunitat) y el de Ipsfl español (-14,2% de reducción) los más afectados.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

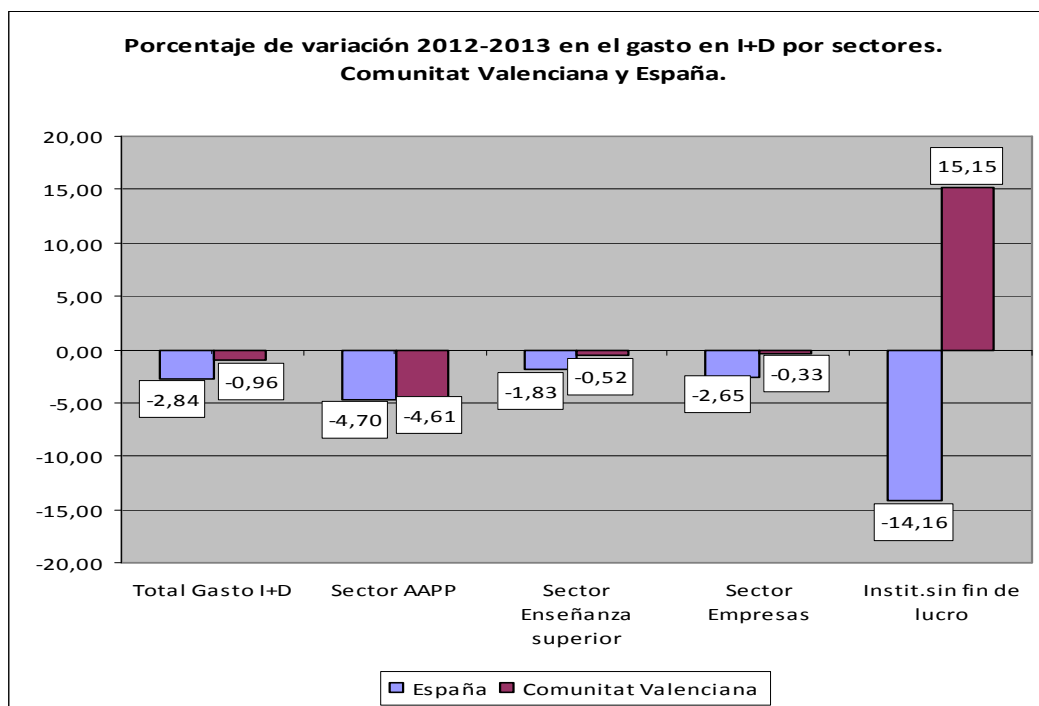
Tabla 1

Gastos en I+D en España y Comunitat Valenciana 2012-2013. Resumen total y por sectores
Miles de euros y %.

	2012	2013	%Variación
Total Gasto I+D			
España	13.391.607	13.011.798	-2,84
Comunitat Valenciana	1.008.041	998.399	-0,96
Sector AAPP			
España	2.556.646	2.436.444	-4,70
Comunitat Valenciana	128.920	122.972	-4,61
Sector Enseñanza superior			
España	3.715.573	3.647.407	-1,83
Comunitat Valenciana	471.834,0	469.387,0	-0,52
Sector Empresas			
España	7.094.280	6.906.396	-2,65
Comunitat Valenciana	406.640,0	405.295,0	-0,33
Instit.sin fin de lucro			
España	25.106	21.551	-14,16
Comunitat Valenciana	647,0	745,0	15,15
%Gasto sobre PIB			
España	1,27	1,24	-2,36
Comunitat Valenciana	1,03	1,02	-0,97

Fuente: INE y elaboración propia

Gráfico 2



Fuente: INE y elaboración propia

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Con el fin de calibrar de forma apropiada lo que representa el objetivo trazado⁶, se ha recogido en el Gráfico 3 la evolución del gasto interno realizado por el conjunto de sectores económicos (España y Comunitat) en relación a la producción nacional, desde el año 2000.

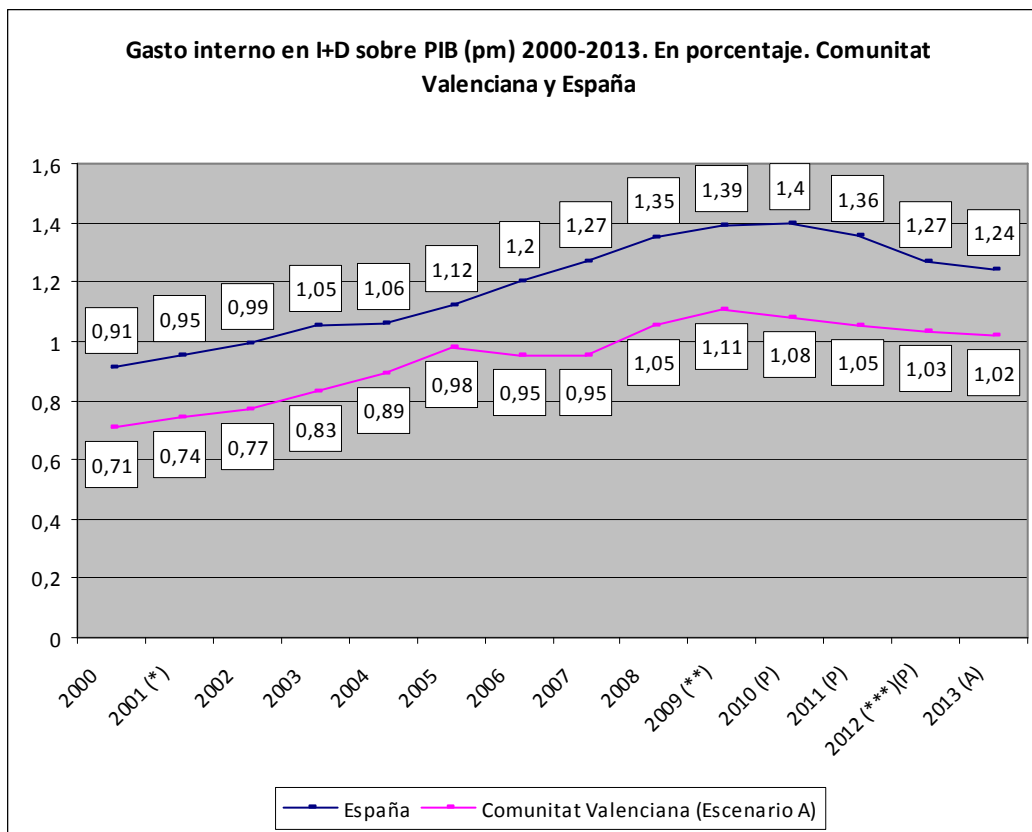
Tres conclusiones relevantes se obtienen de esta información. La primera es que, efectivamente, la primera década del siglo XXI fue de importante crecimiento: el peso de los gastos en I+D sobre la producción del país pasó del 0,9% en 2000 al 1,4% en 2011 (máximo valor alcanzado por esta ratio en España), para reducirse desde entonces. En la Comunitat Valenciana se siguió una senda similar, pasando del 0,7% del PIB en 2000 al 1,11% de 2010 (máximo valor de la serie). La segunda apreciación es que la brecha entre el ámbito nacional y el regional se ha mantenido relativamente estable durante todo el periodo: los aumentos del conjunto de España han tenido reflejo en el ámbito regional, pero la brecha existente en el año base se ha mantenido en valores muy próximos a lo largo del periodo. Únicamente en la segunda mitad de la década se produjo un alejamiento de la media nacional cuya magnitud se ha diluido posteriormente. El tercer aspecto a destacar es que la crisis ha golpeado al gasto en I+D de forma importante. Desde 2010-2011 la ratio entre éste y el PIB no ha dejado de retroceder, incluyendo 2013.

⁶ Según el Programa Nacional de Reformas 2014: “el contexto económico y fiscal de nuestro país de los últimos años ha llevado a que la inversión nacional en I+D+i aún diste del objetivo europeo, situándose en el 1,3% del PIB en 2012. Es por ello por lo que en 2013, en el marco de Estrategia Española de Ciencia y Tecnología y de Innovación 2013 -2020 y reconociendo la necesidad de abordar, de forma prioritaria, la consolidación fiscal, España se ha visto obligada a revisar el objetivo de 3% del PIB de gasto en I+D+i inicialmente asumido y a contemplar, para 2020, una inversión del 2%. Para la consecución de este objetivo se contempla un incremento notable de la participación del sector privado que pasará del actual 0,60% del PIB al 1,20% en 2020. Así se ha comunicado a la Comisión Europea”, página 34. El enlace es: <http://serviciosweb.meh.es/apps/dgpe/TEXTOS/documentos/Progreform.pdf>.

Por otro lado, el enlace de la actualización realizada para 2015 es el siguiente: http://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/comun/pdf/150504_np_actpnr.pdf

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 3



Desde 2001 (*) hasta 2009: PIBpm BASE 2000

Desde 2009 (**) en adelante: PIBpm BASE 2008

Desde 2012 (***) en adelante: PIBpm BASE 2010

(P) Estimación provisional del PIB

(A) Estimación avance del PIB

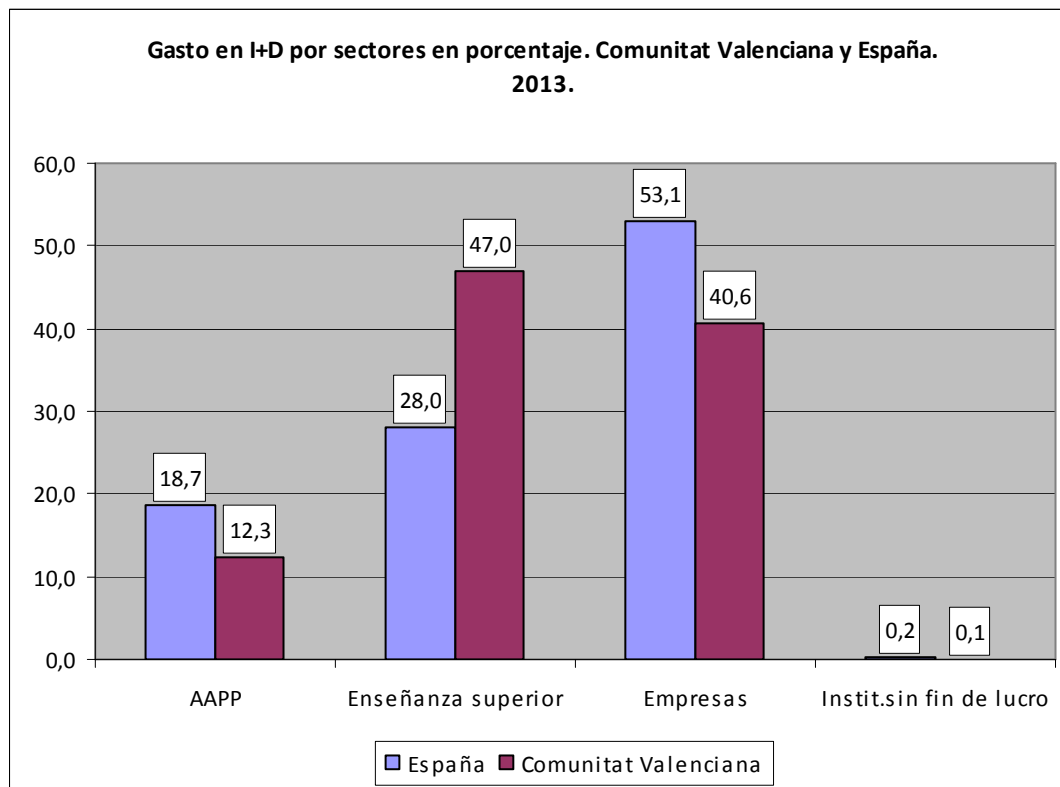
Los datos de los años 2001(*) en adelante incluyen I+D continua y ocasional.

Fuente: INE y elaboración propia

El resumen de los pesos relativos de los diferentes sectores investigadores en el gasto total se ha recogido en el Gráfico 4. Antes de entrar en la valoración de las cifras globales, nótese la importante diferencia entre la estructura de gasto estatal y autonómico: en el conjunto de España el peso relativo de las Administraciones Públicas y, sobre todo, de las Empresas, es muy superior al existente en la Comunitat Valenciana, mientras que en ésta el sector que alcanza una destacada relevancia en materia de gasto investigador es el de Enseñanza Superior.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 4

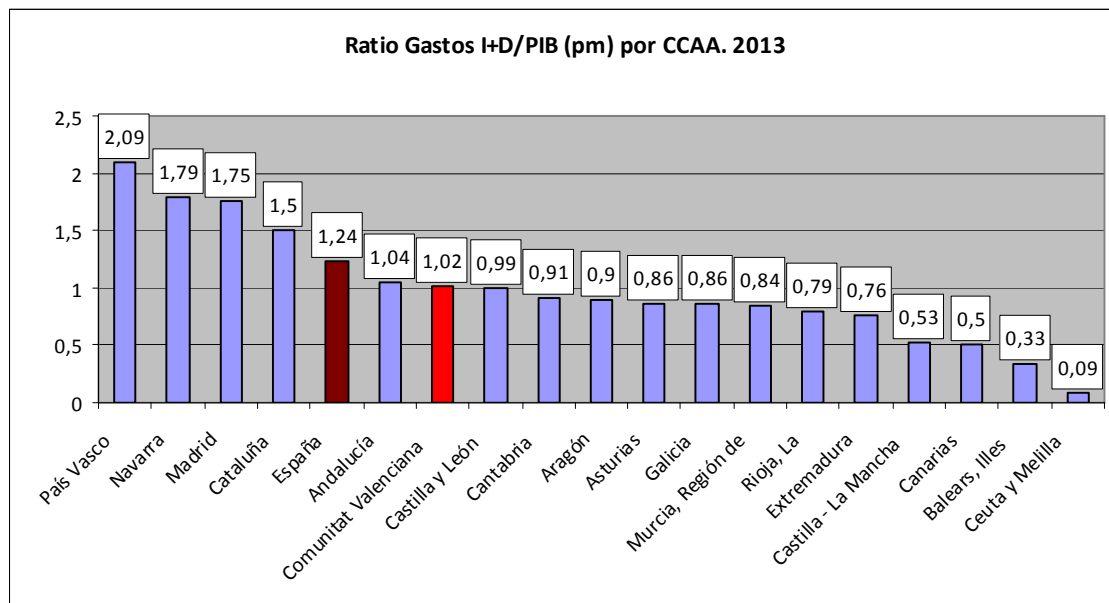


Fuente: INE y elaboración propia

Como se ha señalado, el objetivo que se plantea el Gobierno de España, en el marco de la Estrategia Europea, es la consecución del 2% del PIB por el conjunto del gasto interno en I+D, partiendo del 1,24 % obtenido en 2013. Sin embargo, España es un país plural, con realidades científico-técnicas muy diferentes en las distintas Comunidades Autónomas y, por lo tanto, con puntos de partida muy distintos (ver Gráfico 5). Así, por ejemplo, según la última información disponible, el País Vasco ya ha superado aquella proporción (2,09% del PIB en 2013) y Navarra y la Comunidad de Madrid se encuentran muy cerca (1,79% y 1,75%, respectivamente). Por el contrario, otras CCAA se encuentran particularmente alejadas: Baleares (0,33%), Canarias (0,50%) y Castilla-La Mancha (0,53%). La Comunitat Valenciana obtiene el 1,02%.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 5



Fuente: INE y elaboración propia

A la vista de dicha realidad, el presente Informe formula la hipótesis (que podría calificarse de realista) de que se mantendrán en lo fundamental las diferencias regionales y, en consecuencia, la media española del 2% integrará amplias disparidades interregionales, al igual que sucede en la actualidad. Si se adopta este punto de vista, resulta pertinente admitir que, al igual que la Comisión Europea ha aprobado objetivos diferentes para los Estados miembros, en función de su también distinto punto de partida respecto al objetivo global, -entendiendo que ello va a representar un potente esfuerzo económico y de capacidad de absorción nacionales-, del mismo modo se puede proceder con las CCAA, estableciendo objetivos regionales asimétricos con la finalidad de llegar al 2% global para el conjunto de España.

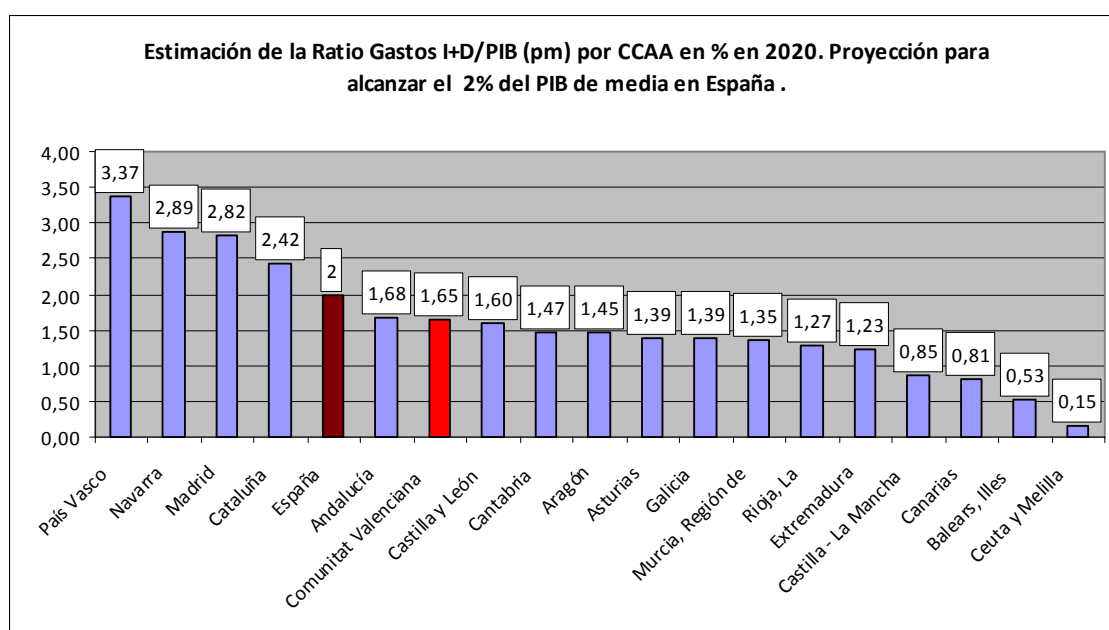
3. Previsión de la evolución del gasto en I+D en 2013-2020 para España y la Comunitat Valenciana

Al objeto de fijar con precisión la senda de crecimiento para llegar al objetivo de 2020 cabe, en consecuencia, el establecimiento de un escenario global (2% para España) compatible con la persistencia de diferencias interregionales similares a las actuales. Bajo este supuesto, se ha calculado que (en el caso de que todos los demás factores que intervienen se mantuviesen constantes) el peso que tendría que alcanzar en 2020 el gasto en I+D de la Comunitat Valenciana debería ser, aproximadamente, el 1,65% de su PIB regional.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

En el Gráfico 6 se recoge el detalle de cuál sería esta misma ratio en 2020 para las 17 CCAA si las brechas ahora existentes entre ellas se mantuvieran en similares valores relativos. En este escenario, el País Vasco llegaría al 3,15%. Junto a éste, superarían el 2% fijado para España las CCAA de Navarra, Madrid y Cataluña. Las Comunidades peor posicionadas, -menos del 1% del PIB-, serían los dos archipiélagos (Islas Baleares e Islas Canarias) y Castilla la Mancha, además de las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla.

Gráfico 6



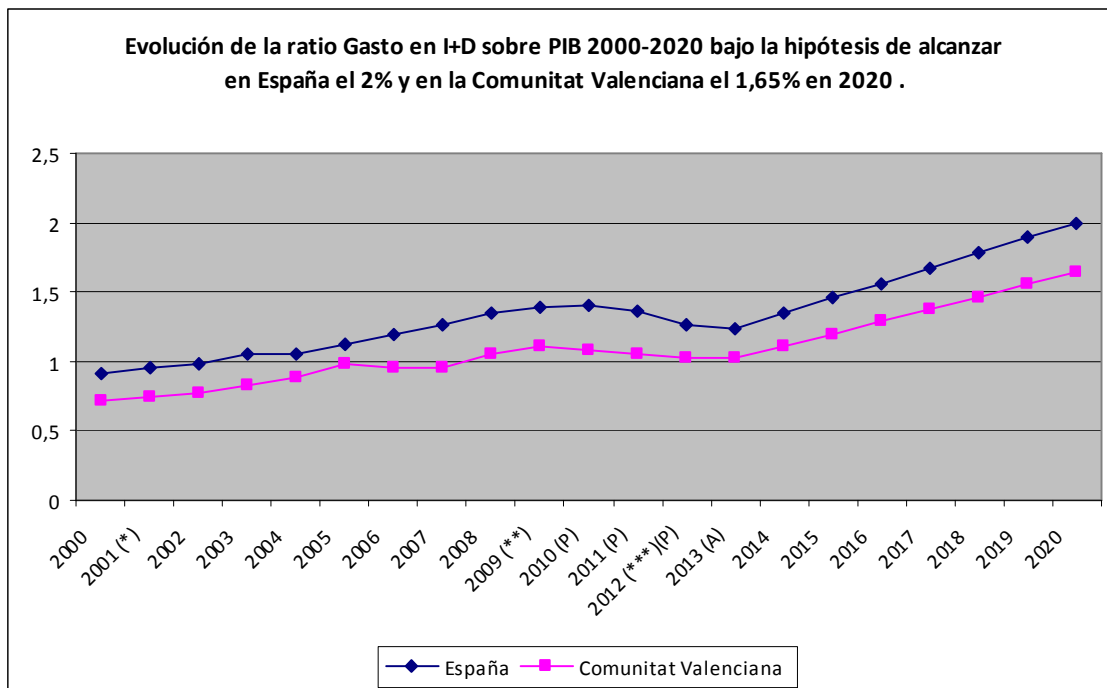
Fuente: INE y elaboración propia

Teniendo en consideración las hipótesis adoptadas, se puede construir el Gráfico 7, que recoge la senda de crecimiento del gasto relativo en I+D (sobre el PIB) necesaria para conseguir los objetivos señalados (2% en España y 1,65% en la Comunitat Valenciana). Se incorporan también los valores históricos de la serie entre 2000 y 2013. A partir de 2014 son previsiones.

Transformando en valores monetarios las ratios empleadas se ha construido la Tabla 2, que recoge el gasto global (público y privado) que España y la Comunitat Valenciana han destinado y deberían destinar a I+D en el periodo 2000-2020. En este último año, las magnitudes deberían situarse en un total de 25.228,2 millones de € y 1.953,5 millones de €, respectivamente.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 7



Desde 2001 (*) hasta 2009: PIBpm BASE 2000

Desde 2009 (**) en adelante: PIBpm BASE 2008

Desde 2012 (***) en adelante: PIBpm BASE 2010

(P) Estimación provisional del PIB

(A) Estimación avance del PIB

Los datos de los años 2001(*) en adelante incluyen I+D continua y ocasional.

Entre 2000 y 2013 son datos reales, y entre 2014 y 2020 estimados, con las hipótesis planteadas.

Fuente: INE y elaboración propia

Como se ha indicado, en el objetivo aprobado por el Gobierno de España se ha introducido una segunda ratio relevante: que el peso relativo del gasto en I+D del sector privado alcance en conjunto el 1,2% del PIB en 2020, partiendo del actual 0,6% (2013). Este mismo objetivo puede ser formulado señalando que el gasto del sector privado deberá alcanzar en 2020 el 60% del gasto total en I+D.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Tabla 2

Gasto en I+D 2000-2020 en miles de euros. Estimaciones (2014-2020) para llegar al 2% de gasto en España y al 1,65% en la Comunitat Valenciana en 2020.

	Gasto interno total I+D		Sector privado (Empresas e Ipsfl)		Administración Pública y enseñanza superior	
	España	Comunitat Valenciana	España	Comunitat Valenciana	España	Comunitat Valenciana
2000	5.718.988,0	430.512,0	3.120.330,0	189.051,0	2.598.658,0	241.461,0
2001	6.227.157,0	446.565,0	3.312.789,0	126.147,0	2.914.368,0	320.418,0
2002	7.193.537,0	547.944,0	3.943.773,0	177.545,0	3.249.764,0	370.399,0
2003	8.213.036,0	631.986,0	4.459.314,0	219.630,0	3.753.722,0	412.356,0
2004	8.945.761,0	731.940,0	4.876.604,0	253.391,0	4.069.157,0	478.549,0
2005	10.196.871,0	867.666,0	5.498.890,0	326.382,0	4.697.981,0	541.284,0
2006	10.196.871,0	867.666,0	5.498.890,0	326.382,0	4.697.981,0	541.284,0
2007	13.342.371,0	977.590,0	7.474.933,0	388.922,0	5.867.438,0	588.668,0
2008	14.701.392,0	1.113.507,0	8.096.691,0	484.648,0	6.604.701,0	628.859,0
2009	14.581.676,0	1.120.308,0	7.596.583,0	452.917,0	6.985.093,0	667.391,0
2010	14.588.455,0	1.080.986,0	7.534.743,0	433.969,0	7.053.712,0	647.017,0
2011	14.184.295,0	1.044.364,0	7.419.886,0	422.947,0	6.764.409,0	621.417,0
2012	13.391.607,0	1.008.041,0	7.119.386,0	407.287,0	6.272.221,0	600.754,0
2013	13.011.798,0	998.399,0	6.927.946,9	406.040,0	6.083.851,1	592.359,0
2014	14.274.210,5	1.102.730,1	8.100.664,9	515.475,8	6.173.545,6	587.254,3
2015	15.870.684,2	1.226.712,7	9.273.382,9	624.911,5	6.597.301,2	601.801,2
2016	17.547.748,7	1.356.959,0	10.446.101,0	734.347,3	7.101.647,8	622.611,7
2017	19.327.500,3	1.495.179,4	11.618.819,0	843.783,1	7.708.681,3	651.396,4
2018	21.198.244,0	1.640.471,9	12.791.537,0	953.218,8	8.406.707,0	687.253,0
2019	23.163.837,6	1.793.136,2	13.964.255,0	1.062.654,6	9.199.582,6	730.481,6
2020	25.228.288,4	1.953.483,9	15.136.973,0	1.172.090,4	10.091.315,4	781.393,6

Nota: Los datos de gasto y PIB entre 2000 y 2013 son oficiales (INE). Los correspondientes a 2014-2020 son estimaciones.

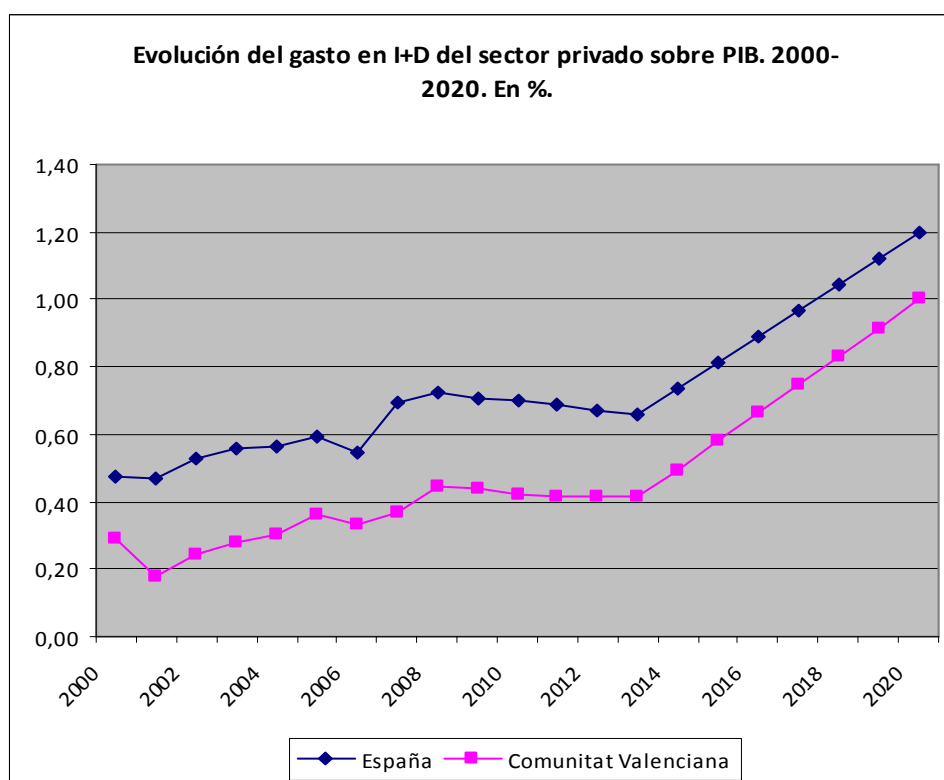
Fuente: INE y elaboración propia

Teniendo en cuenta esta suposición, los cálculos que se han planteado en el caso de la Comunitat Valenciana, de acuerdo a lo indicado, han tomado como horizonte el 1,65% del PIB como inversión total en I+D, y que la participación relativa del gasto en I+D del sector privado (Empresas e Ipsfl) represente también en 2020 el 60% del total, dando lugar a la evolución recogida en la anterior Tabla 2, en la que se aprecia el importante esfuerzo que tendrán que realizar las empresas de la Comunitat Valenciana para alcanzar el anterior objetivo. El crecimiento anual medio del gasto en I+D de Empresas e Ipsfl entre 2014 y 2020 en la Comunitat Valenciana deberá aumentar una media de 26,9% cada año hasta 2020, mientras que en el conjunto de España el esfuerzo a realizar deberá ser importante, aunque inferior: aproximadamente un 16,9% de crecimiento anual medio.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Las anteriores cifras son muy difíciles de lograr, incluso en momentos de bonanza económica, de modo que el objetivo aprobado se presenta como muy ambicioso. En el Gráfico 8 se ha representado la evolución histórica y la prevista en términos de PIB, apreciándose de forma muy elocuente el importante salto cuantitativo que tendrían que dar las empresas españolas en el próximo quinquenio para lograrlo.

Gráfico 8

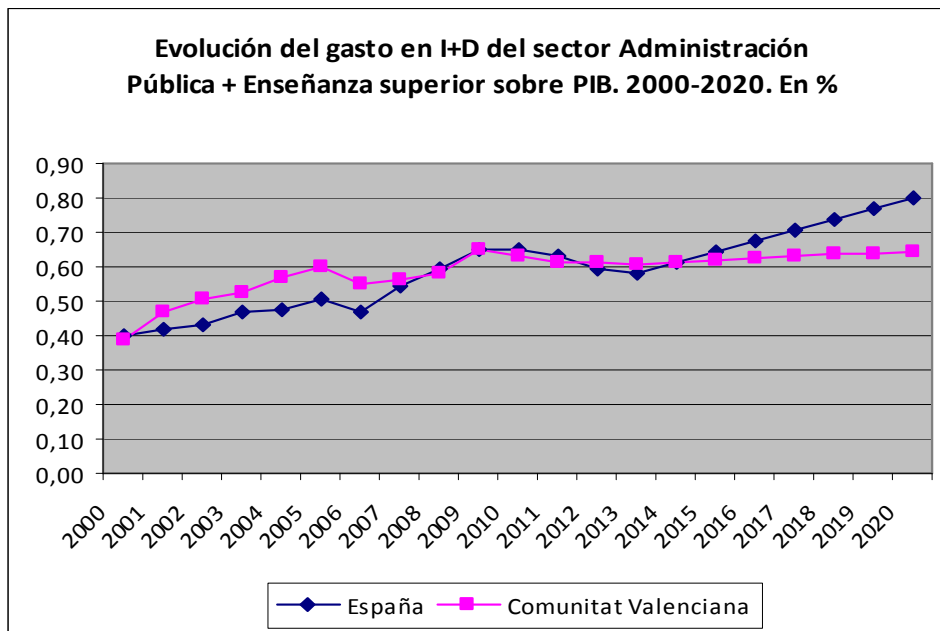


Fuente: INE y elaboración propia

En relación al gasto a realizar por el sector público (considerando como tal, conjuntamente, las Administraciones Públicas y el sector de Enseñanza Superior) el crecimiento en términos absolutos supondrá pasar en el conjunto de España de los actuales 6.083 millones de euros a 10.091 millones en 2020, un incremento del 46,7%, lo que significa un promedio anual de aumento del 9,4% hasta 2020.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 9



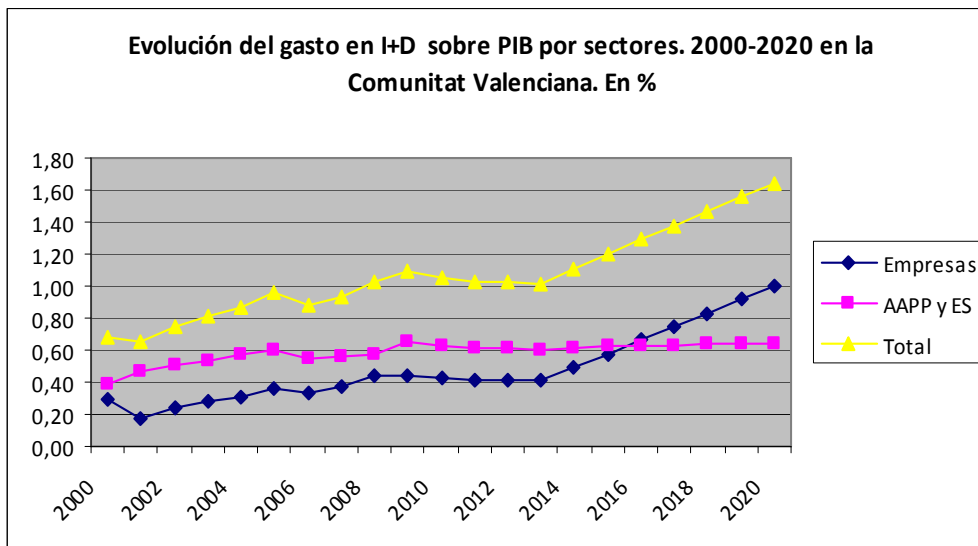
Fuente: INE y elaboración propia

Para la Comunitat Valenciana el esfuerzo a realizar por este mismo sector deberá ser menor, por cuanto se ha considerado que el objetivo global en 2020 se sitúa en el 1,65% del PIB, con el 60% aportado por el sector privado. De este modo, las Administraciones Públicas y universidades valencianas deberán aumentar su gasto desde los 592,3 millones de € de 2013 a los 781,4 millones de euros en 2020; esto es, un incremento del 21,6%, equivalente a un promedio del 4,56% anual. En el Gráfico 9 se recoge la senda de dicha evolución, apreciándose que el esfuerzo a realizar por el sector público estatal debería ser mayor que el autonómico, en coherencia con lo observado por el sector privado.

Como resumen final, el Gráfico 10 recoge la evolución del gasto interno en I+D en la Comunitat Valenciana desde 2000 hasta 2020. El esfuerzo a realizar será muy importante (pasar del 1,02 al 1,65% del PIB), muy superior al de los años anteriores y, además, deberá recaer fundamentalmente en el sector privado de la economía.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Gráfico 10



Fuente: INE y elaboración propia

Finalmente, en la Tabla 3 se plasma la síntesis de cual será la situación en 2020 de los gastos en I+D, teniendo en cuenta las hipótesis y supuestos planteados. Tanto en el caso de España como en el de la Comunitat Valenciana el gasto medio anual en I+D deberá aumentar globalmente un 13,4-13,7% cada año desde 2014 hasta 2020, si bien en el caso de la Comunitat Valenciana el esfuerzo mayor deberá recaer en el sector privado (26,9% de crecimiento medio anual), bien distante del precisado por las administraciones públicas (4,56%) dados sus diferentes puntos de partida.

En la Comunitat Valenciana el mayor peso relativo del gasto continúa recayendo en las instituciones públicas, por lo que deberá producirse su deslizamiento hacia las empresas para logra la meta prefijada. Ello requerirá, como ya se ha señalado, de una ambiciosa política de estímulo a este tipo de inversiones, además de quedar muy condicionada por la actual estructura productiva de la Comunitat, de difícil modificación a corto y medio plazo.

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

Tabla 3

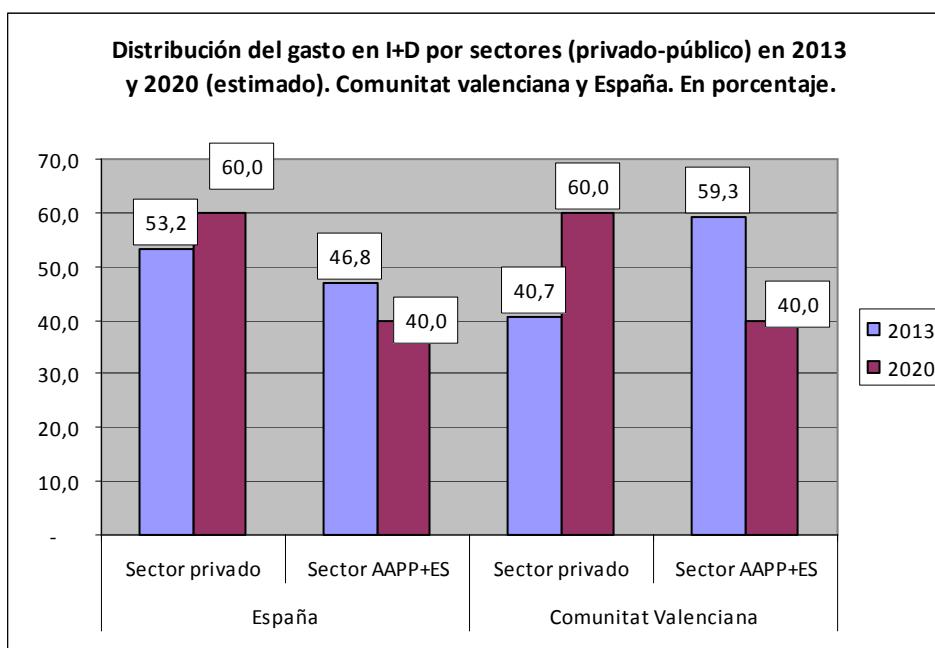
Resumen final del crecimiento medio del gasto en I+D en España y la Comunitat Valenciana para llegar al 2% y al 1,65% del gasto en I+D sobre PIB en 2020. Millones de € y porcentaje.

	Gasto interno total I+D		Sector privado (Empresas e IPSFL)		Administración Pública y enseñanza superior	
	España	Comunitat Valenciana	España	Comunitat Valenciana	España	Comunitat Valenciana
2013	13.012	998	6.928	406	6.084	592
2020	25.228	1.953	15.137	1.172	10.091	781
% de crecimiento total	93,9	95,7	118,5	188,7	65,9	31,9
% de crecimiento medio anual	13,4	13,7	16,9	27,0	9,4	4,6

Fuente: INE y elaboración propia

La composición porcentual del gasto en I+D por sectores que quedaría finalmente, y su comparación con la actual, se ha recogido en el Gráfico 11. Se reitera la consideración ya realizada, en el sentido de que el peso relativo del sector privado de la Comunitat es mucho menor que el público, a diferencia de lo que sucede en el conjunto del Estado, por lo que revertir esa situación, para lograr que alcance el 60% del total necesitará de la adopción de medidas de estímulo, directas o indirectas, sin precedentes.

Gráfico 11



Fuente: INE y elaboración propia

Objetivo de Gasto en I+D en la Comunitat Valenciana para cumplir la Estrategia Europea 2020 (Actualizado a 2015)

4. Conclusión

El Gobierno de España se ha marcado en la Estrategia 2020 unos objetivos de crecimiento consistentes en alcanzar al final de la presente década un gasto global del 2% del PIB (una variable que en 2013 alcanzó una magnitud del 1,24%), introduciendo, además, dos condiciones: que el gasto de las empresas llegue a representar al menos el 1,2% del PIB en 2020 (en 2013 se ha situado en el 0,66% del PIB) y que los retornos del Programa Marco lleguen al 9% de la media de la UE-27. En la Comunitat Valenciana, donde el gasto en I+D ha sido en 2013 del 1,02% del PIB, en este informe se ha supuesto que se alcanzará el 1,65% en 2020, y que, también aquí, el 60% del mismo será aportado por el sector privado de la economía.

Bajo estas premisas, y sin considerar el punto de los retornos del Programa Marco, el presente Informe ha analizado bajo qué supuestos la Comunitat Valenciana y España estarían en condiciones de llegar a los objetivos fijados, y cuales deberían ser las cifras de gasto de los distintos sectores científico-tecnológicos para lograr su consecución.

Se ha comprobado que la mayor carga del esfuerzo deberá recaer en el sector privado, especialmente en la Comunitat Valenciana, de modo que su cifra global, en valores nominales, pasaría en estos siete años (2013- 2020) de los actuales 406 M€ a 1.172 M€, equivalente a un aumento del 160,9%, esto es, un ritmo medio anual del 26,9%. La envergadura de esta empresa se puede calibrar señalando que entre los años 2001 y 2008, que fueron los años de mayor crecimiento en este ámbito, el sector empresarial valenciano creció un 284% (en euros corrientes), a un ritmo anual medio del 40%. De modo que se trata de un objetivo que se puede alcanzar, pero con una política empresarial decidida y empeñada en tal sentido, una respuesta proporcionada del sector gubernamental financiador de las iniciativas privadas en I+D y un entorno macroeconómico de crecimiento continuado e intenso..

Una segunda conclusión que se ha alcanzado señala que, manteniendo sin variación otras variables, en los próximos años el gasto a ejecutar por las Administraciones de España y de la Comunitat Valenciana (incluyendo las universidades) deberán ascender en promedio anual el 9,4% y 4,56%, respectivamente; unas magnitudes que se podrían alcanzar con menor dificultad, por la mayor influencia que el sector público puede ejercer sobre su incentivación..

Secretaría Técnica del Alto Consejo Consultivo en I+D+i
de la Presidencia de la Generalitat

CONSELLERIA DE PRESIDENCIA, Y AGRICULTURA, PESCA, ALIMENTACIÓN Y AGUA
En Bou, 9-11 - 46001 Valencia
E. mail: accidi_cppe@gva.es